

Nagy Nikolett

A spanyol rendőrség és a tisztképzés bemutatása

Jelen tanulmány megírását a spanyol rendészeti felépítés és a tisztképzés rendszerének a jellemzése céljából készíttem. Elsőként az ország földrajzi és közigazgatási sajátosságait vázolom. Ezt követően, az általános rendőri elveket megfogalmazó jogszabályokat ismertetem. A harmadik egységben a rendőrség bemutatását írom le. Itt a kettős felépítésű szervezetet mutatom be. Majd a spanyol tisztképzésről szólok illetve a Nemzeti Rendőrség pályázati felépítésének a lényegét foglalom össze.

1. Földrajzi elhelyezkedés, a közigazgatás felépítése

1. ábra: Spanyolország földrajzi elhelyezkedése



Forrás: <https://www.tes.com/lessons/dpnJJOzDITW1kg/geografia-y-cultura-espana> letöltés: 2017.03.30.

Az ország délnyugat Európában helyezkedik el az Ibériai-félszigeten. Északról a Vizcayai-öböl, Északkeletről a Pireneusok (amely Franciaországtól választja el), keletről és délről a Földközi-tenger, míg nyugatról az Atlanti-óceán veszi körül.¹ Az ország sajátos földrajzi adottságát leginkább egy erkélyhez lehet hasonlítani, amely az óceán irányában nyitott: mind Észak- mind Dél-Amerika irányában. Ilyen helyzetben egyik európai ország sincsen, hiszen földrajzilag Spanyolország Európához tartozik, ám kulturálisan és etnikailag szorosan

¹ <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/sp.html> utolsó letöltés: 2017.03.30.

kötődnek a dél-amerikai államokhoz.² Az ország területe 505.370 km², amelyből 498.980 km² szárazföld és 6.390 km² vízi terület.³ Abból az okból, hogy egy igen kiterjedt területről beszélünk ezért indokolt, hogy említést tegyünk azokról a szervekről, amelyek az ország határellenőrzésében vesznek részt. Egyrészt a Nemzeti Rendőrség periferikus igazgatásának bizonyos szervei, mint például: Rendőri és Adóügyi Koordinációs Központok, amelyek a közös határszakaszokon helyezkednek el, vagy a határátkelőhelyeken lévő ellenőrzési pontok illetve a Biztosi Hivatalok Ceuta és Melilla városában.⁴ A tengerek felügyeletét a fegyveres erők vízi részlege látja el.⁵ Spanyolország közigazgatási szempontból 17 autonóm jogállású tartományra osztható, amelybe beletartoznak a Kanári- és Baleár- szigetek is. A felosztást az alábbi térképpel szemléltetem:

2. ábra: Az ország közigazgatási egységei



Forrás: <https://mssanchezenglish.wordpress.com/2016/01/22/mapa-interactivo-cc-aa-espana/>

letöltés:2017.03.30.

Fontos megemlíteni, hogy az ország rendelkezik két olyan autonóm jogállású várossal, amelyek az ország területén kívül, Észak-Afrikában helyezkednek el ezek Ceuta és Melilla. Továbbá egy szigettengerrel (Islas Chafarinas), és két olyan sziklatömbbel is (Peñón de Alhucemas és Peñón de Velez de la Gomera), amelyek földrajzilag szintén Afrikához kapcsolódnak, de a spanyolokhoz tartoznak közigazgatási szempontból.⁶

² Mondta Dr. Sente-Varga Mónika, forrás: saját jegyzet alapján, amelyet, az Egyetem tartott Nagyköveti Fórum előadásáról készítettem, amikor Öexc. José Ángel López Jorin tartott előadást „Spanyolország a 21. században címmel”.

³ <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/sp.html> utolsó letöltés: 2107.03.30.

⁴ <https://www.boe.es/buscar/pdf/1986/BOE-A-1986-6859-consolidado.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.25.

⁵ <https://www.boe.es/buscar/pdf/2011/BOE-A-2011-12961-consolidado.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.25.

⁶ <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/sp.html> utolsó letöltés: 2017.03.30.

2. A kapcsolódó jogszabályok leírása

A spanyol rendőrség szervezetének megismeréséhez feltétlen szükséges leírni a jogszabályban foglaltakat. Elsőként az alkotmányban leírt általános elveket, majd a 2/1986. március 13-ai alapvető törvényt a biztonság erőiről és szerveiről.⁷

A spanyol alkotmány 1978. december 27-e óta van érvényben. A bevezető cím 8. cikke rendelkezik a fegyveres erőkről. Kimondja, hogy a szárazföldi, a vízi és a légi hadsereg alkotják a fegyveres erőket. Fő feladatuk Spanyolország szuverenitásának és függetlenségének a biztosítása illetve megvédeni az ország területi integritását és az alkotmány által meghatározott rendelkezéseket. Kifejti továbbá, hogy egy alapvető törvény fogja szabályozni a szervezet alapjait és az elveket összhangban az alkotmánnyal.

Az iránymutatást részletező jogszabály a 2/1986. március 13-ai alapvető törvény a biztonság erőiről és szerveiről. A törvény egy preambulumból, 5 címből áll, amelyek fejezetekre és cikkekre osztódnak. Az első cím a biztonság szerveiről és erőiről szól. Ezen belül az első fejezet leírja, hogy a közvédelem kizárólagosan az állam feladata, fenntartásáért pedig a nemzet kormánya felel. A közbiztonság megőrzésében az autonóm jogállású közösségek is részt vesznek olyan mértékben, mint azt a szabályok előírják e törvény keretén belül. A helyi szerveződéseknek is feladatuk a közrend megtartása az irányadó helyi szabályozó törvények értelmében, valamint amelyről jelen törvény rendelkezik.

A jogszabály alapján három szintjét határolhatjuk el a biztonsági szerveknek:

- azon szervek, amelyek a nemzeti kormánytól függenek,
- azok az egységek, amelyek az autonóm jogállású közösségeknek vannak alárendelve,
- azok, amelyek a helyi testületekkel működnek együtt.

Továbbá mindenkinek feladata, hogy a korábban felsorolt szervek számára segítséget nyújtson a bűncselekmények felderítésében és üldözésében törvényi keretek között. Azon személyeknek vagy cégeknek/ egységeknek kiemelten fontos együttműködési kötelezettségük, ha állami vagy magánjellelű személyi, tulajdoni, szolgáltatási területen a biztonság őrzését, felügyeletét látják el, hogy minden segítséget megadjanak a korábban felsorolt közrendvédelmi szervek számára.

A következő fejezet a tevékenységük alapvető elveit sorolja, amelyek a jog irányában mérvadóak; amelyek a közösségi viszonyokkal vannak összefüggésben; azok, amelyek a

⁷ Az eredeti spanyol törvény neve: Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad. A Ley Orgánica elnevezés olyan törvényre utal, amely az alkotmányból következik így fordíthatnánk ezt alaptörvénynek, ám hazánkban ez az elnevezés másra utal, így a fogalmak helyes használata érdekében a dolgotat további részében a Ley Orgánica kifejezést alapvető törvényként fordítom.

letartóztatottakkal való bánásmódot szabályozzák. Az utolsó három elv a szakmai odaadásról, titoktartásról és az egyéni felelősségről szól.

3. A spanyol rendőrség felépítése

Spanyolországban a rendőri feladatokat két fő szerv, a Nemzeti Rendőrség és a Civil Gárda látja el. Ebben az alponban mindkét szerv jellemzőit tárom fel, kezdve a jogszabályi ismertetést majd szervezeti felépítést.

3. 1. Nemzeti Rendőrség vagyis: El Cuerpo Nacional de Policía

A Nemzeti Rendőrség egy olyan szervezet, amely fő feladata a jogok és szabadságok szabad gyakorlásának garantálása, illetve az állampolgárok biztonságának a biztosítása. Tevékenységét az ország egészére kiterjeszti. Céljait és feladatait egyrészt a Nemzeti Rendőrség jogi utasításai, másrészt a már korábban említett 2/1986. március 13-ai alapvető törvény határozzák meg. A felelősség, hatáskörök, utasítások és a funkciók betöltése a hierarchia elvéből fakadnak. A Nemzeti Rendőrség felsőbb utasítása a belügyminiszter feladata, amelyet a biztonsági államtitkáron keresztül valósít meg. A közvetlen utasítás a rendőrség főigazgatójának a feladata, amelyet a biztonsági államtitkár hatása alatt tesz.⁸

3. 1.1. Történelmi visszapillantás

A rendőrség alapvető feladataként lehet meghatározni a közbiztonság és a közrend védelmét. Amennyiben a közrend fogalmának eredetét kívánjuk górcső alá vonni, akkor egyértelműen kijelenthetjük, hogy korunk történészei a francia forradalom idejéből származtatnak számos új felfogást, amelyek a régi rezsimmel kívántak szakítani. A spanyol nemzet esetében a Cádizi Alkotmánytól datálhatjuk a népszuverenitás elvének a megjelenését, amely lehetővé tette, hogy az uralkodó ne őrizhesse meg széleskörű funkcióit, hanem egy megosztott hatalom jöhessen létre. A változások magukkal hozták a közrendről szóló szabályozásokat elsőként a periférikus közigazgatás területén, amely során a helységeknek és a provinciáknak meg kellett védeni és fenntartani a közrendet.⁹

Ha a spanyol rendőrség szakmai arculatát kellene vizsgálnunk akkor a gyökereit egyértelműen a városi jelleghez tudnánk kapcsolni. A XVII. században szükség volt a spanyol városokat modern biztonsággal felruházni, így 1824-ben öfelsege VII. Ferdinánd kiadott egy királyi rendeletet (Real Cédula), amelyben megalapította a Királyság Általános Rendőrségét. Egy olyan rendőrséget, amely eredetétől kezdve, az utasításokat a főfelügyelőtől kapja. Ez a

⁸ <https://www.policia.es/cnp/cnp.html> utolsó letöltés: 2017.03.30.

⁹ Berrocal Díaz, S. (2016). El camino a un nuevo modelo de Policía en España [Tesis doctoral no publicada]. Universitat Politècnica de València. doi:10.4995/Thesis/10251/63143. <https://riunet.upv.es/handle/10251/63143> utolsó letöltés: 2017.04.04.

királyi rendelet Madrid számára egy külön bekezdést szentelt, amely értelmében a Biztosi Hivatali struktúrát (körzeti negyedeket) építettek ki, amelyek a mai napig fennmaradtak a természetes evolúció ellenére is. Ugyanezen évben a rendőrség szabályait is megalkották, Madrid és a provinciák tekintetében is, utóbbiak a felügyelők irányítása alatt voltak, aki pedig a főfelügyelőnek tartozott elszámolással. Minden tartomány kirendeltségekre volt osztva, amelyek a helyi szintű tagozódást jelentették. Ez a szisztéma lesz az alapja a napjaink felosztásának is: a helyi és tartományi biztosi hivataloknak. Ki kell emelni, hogy az 1824-es rendelet kettős funkciót látott el, amely a mai rendőrségben is jelen van. Egyrészt érvényre juttatni az állampolgári jogok szabad gyakorlását és üldözni azokat, akik ezeket megsértik, és az igazságszolgáltatás kezére juttatni őket „lehetőség szerint legkésőbb 8 napon belül”. Ez a funkció az igazságügyi rendőrség dolga. Emellett a királyi rendelet kialakított egy másik fontos feladatot, amely a közszolgáltatás nyújtásának a biztonságával kapcsolatos: garantálni a javak és az állam biztonságát. Ez egy olyan üzenet volt, amelynek mind a mai napig visszhangja van a közigazgatásban, hiszen ezen ág feladata a jólét, az állampolgárok életszínvonalának, védelmének a biztosítása.¹⁰

A jelenleg is működő Nemzeti Rendőrség szervezete a korábbi Legfőbb Rendőri Szervek és a korábbi Nemzeti Rendőrség integrációjából született meg. Az egyesüléssel kívánták megoldani az utasítási és együttműködési kérdéseket; homogenizálni a szerveket egy testületben, amelyek korábban hasonló vagy kiegészítő funkciókat láttak el, hogy létrejöhessen egy olyan növekedés a szolgáltatásnyújtás kapcsán, amely hatékonynak mondható. Az összevonás eredményeképpen egy egységes rendfokozati rendszer alakult ki:

1) Felső szintű beosztásban (Escala Superior):

- a) Első kategória: főfelügyelő, ezredes (Comisarios Principales, Coroneles).
- b) Második kategória: biztos, alezredes (Comisarios, Tenientes Coroneles).

2) Végrehajtói beosztásban (Escala Ejecutiva):

- a) Első kategória: albiztos, kapitány, első számú felügyelő (Subcomisarios, Capitanes e Inspectores de primera).
- b) Második kategória: másod- és harmadrangú ezredesek és felügyelők (Tenientes e Inspectores de segunda y tercera).

3) Alfelügyelői beosztásban (Escala Subinspector): altisztek (Suboficiales).

4) Alap/ alapvető beosztásban (Escala Básica):

- a) Első kategória: őrzetők (Cabos).
- b) Második kategória: járőrök (Policías Nacionales).

¹⁰ <https://www.policia.es/cnp/origen/origen.html> utolsó letöltés: 2017.04.04.

A munkavégzés és egy poszt betöltése minden szinten szigorú szabályok szerint történik. Az alapvető beosztás feletti szinteken a tisztségeket csak az irányadó előírások alapján lehetséges.¹¹

3. 1.2. Jogi szabályozás

A 2/1986-os alapvető törvény értelmében a rendőrség kétirányú kompetenciáját határolhatjuk el egymástól. Az első csoport az állammal kapcsolatos funkciókról szól, amelyeket a tartományok fővárosaiban és a kormány által meghatározott helységeken kell végrehajtaniuk. Ide sorolhatjuk:

- a törvényeknek és az általános rendelkezéseknek érvényt kell szerezniük, végrehajtván az utasításokat, amelyeket a felettes szervtől kapnak;
- segíteni az embereket; felügyelni és biztosítani a javak megőrzését, amelyek valamilyen ok miatt veszélybe kerülnek;
- megvédeni és őrizni azokat a középületeket és intézményeket, amelyek igénylik ezt;
- a kiemelten fontos személyek (magas tisztviselők) védelmének és biztonságának a biztosítása; fenntartani és helyreállítani a rendet és az állampolgárok biztonságát;
- megelőzni a bűncselekmények elkövetését;
- a felderítendő bűncselekmények nyomozása és a feltételezett bűnösök feltartóztatása, biztosítani a bűncselekmények eszközeit, bizonyítékait az illetékes bíró/ bíróság részére és rendelkezésükre bocsájtani az ezekből származó szakmai és technikai információkat;
- megszerezni, elemezni azokat az adatokat, amelyek valamely módon kapcsolatosak lehetnek rendfenntartással és a közbiztonsággal valamint kidolgozni, megtervezni és elemezni azokat a módszereket és technikákat, amelyek a bűnözés megelőzését segítik;
- együttműködni azokkal a Polgári Védelmi Szolgálatokkal, amelyek súlyos kockázat, katasztrófák, természeti csapások esetén illetékesek olyan mértékben, mint azt a polgári védelemről szóló szabályozás megkívánja.

A kompetenciák másik része, azokról a feladatokról szól, amelyek kizárólagos jogot biztosítanak a rendőrségnek az egész ország területén. Ezek közül kiemelhetjük:

- a nemzeti azonosító okmányok és az útlevelek ellenőrzése;
- felügyelet a be- és kimenetelnek a nemzeti területre/ről mind a spanyolok mind a külföldiek tekintetében;

¹¹ <https://www.policia.es/cnp/origen/origen.html> utolsó letöltés: 2017.03.31.

- előrelátó szabályok meghozatala a külföldiekkel, a menedékkérőkkel és menedékekkel kapcsolatban, kiadatási és kiutasítási ügyekben, be- és kivándorlás tekintetében;
- a szerencsejátékkal kapcsolatos normák felügyelete;
- a drogokkal összefüggésben lévő bűncselekmények felderítése és üldözése;
- együttműködés és segítség nyújtása más országok rendőrségeinek, a nemzetközi egyezmények/ szerződések betartása, ezek érvényesítése a nemzeti törvények felett a belügyminiszter irányítása alatt;
- minden egyéb olyan feladat, amelyet az érvényes szabályozás előír¹².

3. 1.3. Szervezeti felépítés

Az autonóm jogállású közösségek tekintetében különbséget kell tennünk három szint között.

- Az első típusba Baszkföld (Ertzaintza), Katalónia (Mossos d' Esquadra) és Navarra (Policía Foral de Navarra) tartoznak. Jogállásuk egyedinek mondható ugyanis alkotmányjogi helyzetükből adódóan saját rendőrséget alapíthatnak.¹³
- A második típusba Andalúzia, Valencia, Galícia, Kanári-szigetek (Cuerpo General Policía Canaria) tartoznak. Ezen közösségeknek szintén megvan a lehetőségük önálló rendőrségek alakítására, ám Andalúzia kivételével, nincs arra lehetőség, hogy a Nemzeti Rendőrség egységeit a saját feladataik megvalósítására használják.
- A harmadik típusba a többi közösség tartozik, vagyis ezeknek nincs biztosítva a lehetőség, hogy saját rendőrséget alapítsanak, csupán a Helyi Egységek koordinálásában és az épületek/ létesítmények védelmében van szerepük.¹⁴

A Nemzeti Rendőrség szervezetenként elhatárolható:

1) Központi- centrális igazgatásra (3. ábra)

2) Külső- periférikus igazgatásra (4. ábra)

Itt szeretném megjegyezni, hogy számos esetben szembekerültem fordítási nehézséggel, mert gyakran az adott szervezetet nem lehet magyarul megfeleltetni, így sok esetben körülírom

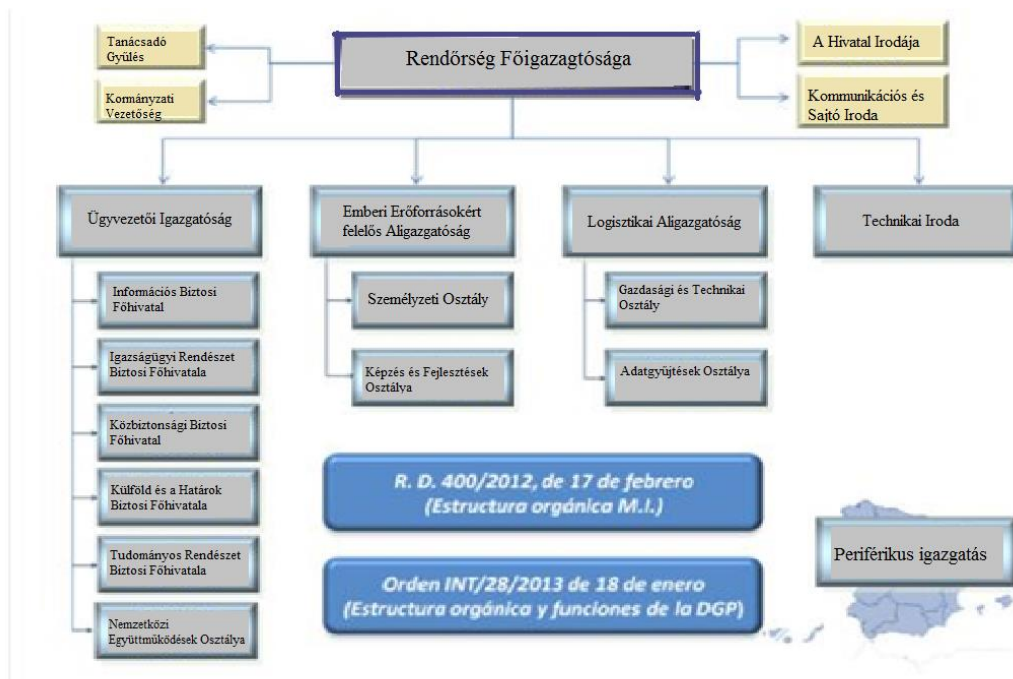
¹² <https://www.policia.es/cnp/competencias/competencias.html> utolsó letöltés: 2017.03.31.

¹³ Az első típusba tartozó tartományok azzal, hogy ilyen egyedi jogokkal rendelkeznek, igencsak veszélyeztetik az irányadó törvényi szabályokat. A cikk írója kifejti, hogy ez a típusú szeparálódás egyfajta veszélyforrást jelenthet az ország számára, ugyanis politikai széthúzást eredményezhet, hiszen más testületek is jelentkezhetnek akkor, hogy a saját Autonóm jogállású Közösségüknek kiváltságosabb szabályokat szeretnének. Javier Barcelona Llop 112.o. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/79564.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.04.

¹⁴ Berrocal Díaz, S. (2016). El camino a un nuevo modelo de Policía en España 188-189.o. [Tesis doctoral no publicada]. Universitat Politècnica de València. doi:10.4995/Thesis/10251/63143. <https://riunet.upv.es/handle/10251/63143> utolsó letöltés: 2017.04.04.

azokat vagy az alapján adok elnevezést az egységnek, hogy leginkább milyen típusú feladatokat lát el.

3. ábra: A rendőrség főigazgatóságának a felépítése
(saját szerkesztés)



Forrás: <https://www.policia.es/cnp/estructura.html> letöltés: 2017.03.31.

A fenti ábra értelmezéséhez röviden jellemzem a Nemzeti Rendőrség szervezetét. A Rendőrség Főigazgatósága (Dirección General de la Policía) számos különböző feladatot lát el. Ezek az INT/28/2013. január 18-i rendeletben vannak részletezve. A jogszabály értelmében olyan funkciókkal rendelkezik, mint:

A Főigazgatóság közvetlen irányítása alatt van:

- Ügyvezetői Igazgatóság (Dirección Adjunta Operativa), amely a Főigazgatósággal szorosan együttműködik irányítási, koordinációs, felügyeleti ügyekben mind a területi szervek mind az azok felett álló egységek tekintetében; operatív programok nyomon követése és ellenőrzése az emberi erőforrások és a felhasznált javak tekintetében is; más országok rendőrségeinek az együttműködése az Interpol, Europol és a SIRENE Irodák által. E szerv igazgatója látja el a főigazgató helyettesítését.

Az Ügyvezetői Igazgatóság alatt a következő hat alegységet határolhatjuk el egymástól:

- a.) Információs Biztosi Főhivatal (Comisaría General de Información): az értékes információk vétele, befogadása, kezelése, amelyek a rend és a közbiztonság területét érintik és a Főigazgatóság funkcióiba tartoznak, legyen az nemzeti vagy nemzetközi jelentőségű például: robbantások, terrorista ellenes ügyek.

- b.) Igazságügyi Rendészet Biztosi Főhivatala (Comisaría General de Policía Judicial): nyomozása és üldözése a tartományok feletti áthágásoknak különösképpen a drogokkal, szervezett bűncselekményekkel, gazdasági, pénzügyi, technikai, szerencsejátékkal kapcsolatos bűncselekmények. Ebből adódóan ennek a hivatalnak a feladata a pénzügyi bűncselekmények, pénzzel kapcsolatos tevékenységének felfedésének irányítása és a Spanyol Bank szerveivel való szoros együttműködés.
- c.) Közbiztonsági Biztosi Főhivatal (Comisaría General de Seguridad Ciudadana): a közbiztonsággal kapcsolatban a megelőzés és fenntartás megszervezése, ügyintézése illetve a rend helyreállítása, közbiztonsági vállalatok felügyelete, közrendezvényeken való őrködés, de minden esetben, oly mértékben, mint ahogy az állam eljárhat, magas rangú személyek, méltóságok védelme illetve olyan középületek védelme, amelyek érdekükénél fogva ezt igénylik.
- d.) Külföld és a Határok Biztosi Főhivatala (Comisaría General de Extranjería y Fronteras): a külföldiek és a spanyolok ki- és belépésének ellenőrzése az országhatáron; az illegális migrációs hálókat felkutatása és az ilyen jellegű tevékenységek megelőzése. Általános értelemben a külföldiekkel kapcsolatos rendőri intézkedések lefolytatása úgy mint a menedékkérés vagy a bevándorlási kérdések rendezése.
- e.) Tudományos Rendészet Biztosi Főhivatala (Comisaría General de Policía Científica): olyan szolgáltatásokat biztosítanak, amelyek a kriminalisztika, azonosítás, elemzések, technikai jellegű nyomozások során elengedhetetlenek és a szakértői dokumentumok elkészítése.
- f.) Nemzetközi Együttműködések Osztálya (División de Cooperación Internacional): együttműködés és segítségnyújtás más országok rendőrségének az Európai Unió területén valamint egyéb egységeknek a nemzetközi világban és olyan misszióknak, amelyek a harmadik világ országaiban segédkeznek.
- Emberi Erőforrásokért felelős Aligazgatóság (Subdirección General de Recursos Humanos): a Főigazgatósággal együtt kell működnie irányítási, koordinációs, adminisztrációs területen a személyzettel és a képzéssel kapcsolatban. Itt két osztályt lehet elhatárolni egymástól:
 - a.) Személyzeti Osztály (División de Personal): amely a személyügyi feladatokat látja el, úgy, mint a nyilvántartások vezetése, adminisztrációs teendők elvégzése.

b.) Képzés és Fejlesztések Osztálya (División de Formación y Perfeccionamiento): olyan funkciókat lát el a rendőrség személyi állománya tekintetében, mint a kiválasztás, előléptetés, képzés, szakosítás.

- Logisztikai Aligazgatóság (Subdirección General de Logística): Főigazgatósággal kapcsolatban együtt kell működnie az anyagi források irányításában, vezetésében, ügyintézésében valamint a külföldiek és spanyolok dokumentálásában és a rendőri archívumok készítésében.

a.) Gazdasági és Technikai Osztály (División Económica y Técnica): fő feladata a szükségletek tanulmányozása, a minőség ellenőrzése és elemzése, a felszerelések beszerzése azok elosztása, dokumentálása.

b.) Adatgyűjtések Osztálya (División de Documentación): álláshelyekkel, a rendőrségi archívumok vezetésével, a spanyolokkal és külföldiekkel kapcsolatos ügyek intézésével foglalkoznak.

- A Technikai Iroda (Gabinete Técnico) mint az egyik legfontosabb egység segítséget és technikai ellátást biztosít a Főigazgatóság számára az irodákban és összehangolja a kapcsolatát azokkal a szervekkel és egységekkel, amelyek tőle függenek. Elkészíti a szükséges tanulmányokat és jelentéseket illetve intézi azokat a rendelkezéseket, amelyek általános jelleggel bírnak, és a hatáskörébe tartoznak valamint más megbízásokat is ellát, amelyet elrendel a Főigazgatóság.

Központi szinten szólnunk kell még az ún. Kormányzati Vezetőség (Junta de Gobierno) és Tanácsadó Gyűlésről (Consejo Asesor), amelyek az érvényes jogi szabályozás szerint vannak felépítve, működnek, feladatokat látnak el.¹⁵



4. ábra: A Nemzeti Rendőrség periférikus szervezeti felépítése (saját szerkesztés)

Forrás: https://www.policia.es/org_periferica/index.html utolsó letöltés: 2017.03.31.

¹⁵ https://www.policia.es/org_central/rd_2012_0400.pdf utolsó letöltés: 2017.04.16.

A Periférikus Szervezet jogi alapjait az INT/28/2013. január 18-i intézkedés határozza meg. Felépítését az alábbi egységekben határozhatjuk meg:¹⁶ Martín Fernández értelmezésében ezt a típusú igazgatást egy olyan emberhez lehet hasonlítani, aki eléggé „meghitt”, de csekély kapacitással rendelkezik a tekintetben, hogy a helyi, összetettebb problémákat megoldja. Majd fokozatosan alkalmazkodott a közösséghez és az utóbbi időkben már egy olyan tisztviselő áll rendelkezésre, aki a növekvő szociális és egyéb kihívásokra megfelelően tud válaszolni. Ezért mondhatjuk, hogy a Periférikus Szervezet tradicionális feladatokat lát el, amelyek az adott régió népét szolgálja elsősorban.¹⁷

- Felső szintű Főnökségek (Jefaturas Superiores): ezek utasításadási szervek, amelyek koordinálási és felügyelői tevékenységet végeznek. A Rendészeti Főigazgatóság függésében állnak. Minden autonóm jogállású megyében működnek területi illetékességgel. Számuk 20-ra tehető, mert Andalúzia két részre van felosztva.
- Provincia szintű Biztosi Hivatalok valamint Ceuta és Melilla városai (Comisaría Provinciales): minden provincia fővárosában található egy ilyen hivatal és a két autonóm jogállású városban is. Területi jellegű feladatokat látnak el a Biztosi Főhivatalok megbízásából úgy, mint koordinációs vagy az adott területen tevékenykedő egységek segítése. Jelenleg 44 ilyen hivatal működik az országban.
- Több helyi szintű hivatalt összefoglaló Biztosi Hivatal (Comisaría Zonales), ezek olyan egységek, amelyek több kerületet fognak össze.
- Helyi szintű Biztosi Hivatalok (Locales), működésük hasonló a provincia szintű hivatalokhoz, de ezek helyi szinten a meghatározott területen fejtik ki tevékenységüket. Jelenleg 125 ilyen egység működik.
- Kerületi szintű Biztosi Hivatalok (Distrito) működnek a nagyvárosok területén, amelyekből összesen 63 egység található.
- Ezek mellett léteznek olyan Biztosi Hivatalok, amelyek többfunkciósak (Comisaría Conjuntas o Mixtas):
 - a) Határátkelőhelyek (Puestos Fronterizos): a nemzeti terület ki- és belépési pontjai, amelyek a reptereken is megjelennek illetve említést kell tenni még azokról a pontokról, amelyek a schengeni terület külső határvonalán helyezkednek el. Spanyolországban 76 ilyen jellegű átkelő van.

¹⁶ https://www.policia.es/org_periferica/index.html utolsó letöltés: 2017.04.18.

¹⁷ Manuel Martín Fernández La Policía Local ante una nueva cultura profesional 165.o. <http://revistas.ucm.es/index.php/CUTS/article/view/CUTS9494110165A/8470> utolsó letöltés: 2017.04.04.

b) Rendőri és Adóügyi Koordinációs Központok vagyis Közös Közszolgálati Helyek (Centros de Cooperación Policial en los Centros de Cooperación Policial y Aduanera): ezek elsősorban azokhoz a határokhoz kapcsolódnak, amelyek közösek valamely országgal (Franciaország 4db, Portugália 5db , Marokkó 2db) és ezekre a jelenleg is hatályban lévő nemzetközi szabályok vonatkoznak. Abban az esetben, ha a határátkelőhelyen amúgy is van szolgálati hely, akkor ebbe vannak betagozódva a rendőri és adóügyi koordinációs központok. Más esetekben a provincia szintű Biztosi Hivatalokhoz kapcsolódnak.

c) Külföldiekkel és az Okmányokkal kapcsolatos Egységek (Unidades de Extranjería y Documentación), ezek az egységek azzal a céllal jöttek létre, hogy az állampolgárok és a külföldiek számára is okmányokat adjanak ki.

d) Rendőri együttműködési központok¹⁸

Ez a jogszabály részletesen felsorolja a Nemzeti Rendőrség tagozódás szerinti egységeit, ám a dolgozat terjedelme okán ezeket sajnos nem tudom részletezni.

3. 1.4. Különleges egységek

A Spanyol Nemzeti Rendőrség egyes különleges szervei azzal a céllal lettek létrehozva, hogy sajátos feladatot lássanak el. Ezek közül egyesek az állampolgárok által jól ismertek, míg mások az ellátandó tevékenységük okánál fogva egyediek. Ebben az alpontban ezeket fogom bemutatni.

- Különleges Műveletek Egysége, Grupo Especial de Operaciones, G. E. O., (az Üzemeltetési Segédigazgatóság alárendeltségében).

A Nemzeti Rendőrség elit egysége, amely 1977 óta harcol a terrorizmussal és a szervezett bűnözéssel. Különleges felkészítésben kell részt venniük, amelyben arra fókuszálnak, hogy a kritikus helyzetekben jól felkészülten és életerősen tudjanak helytállni ezekben a szituációkban. Központja Guadalajarában található. Fő feladatai közül kiemelném: túsul ejtettek kiszabadítása; a terrorista csoportok, fegyveres csapatok vagy veszélyes bűnözők jelenlétének csökkentése vagy megsemmisítése; bármilyen küldetés elvégzése, amely sajátos képesítést igényel.¹⁹

- Különleges Egység a Robbanószerkezetek Hatástalanítására, amelyek lehetnek nukleáris, sugárzó, biológiai, vegyi; Técnico Especialista en Desactivación de

¹⁸ <https://www.boe.es/boe/dias/2013/01/24/pdfs/BOE-A-2013-662.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.18.

¹⁹ https://www.policia.es/org_central/dao/geo/funciones.html utolsó letöltés: 2017.04.17.

Artefactos Explosivos: Nucleares, Radiantes, Biológicos, Químicos; TEDAX-NRBQ, (Információs Biztosi Főhivatal alárendeltségében).

Ez az úttörő egység 1975-ben jött létre azzal a fő céllal, hogy robbanószerkezeteket hatástalanítsanak. Napjainkban beavatkozási tevékenységük szintén kiterjed nukleáris, sugárzó, biológiai és vegyi fegyverek területére is. Feladatuk ellátását védőöltözetben végzik és specializálódott robotok segítségére számíthatnak. Kiválasztásuk a Nemzeti Rendőrség több mint két éve állományban lévői közül kerülhetnek ki. A felvételi követelmények fizikai és pszichológiai alkalmasságra és többek között kémiai, fizikai, biológiai, mind informatikai mind elektronikai területekre terjed ki. Olyan tulajdonságokkal kell rendelkezniük, mint: érzelmi stabilitás; a képzés, továbbképzés iránti vágy; koncentrációs, megfigyelési, elemzési, döntéshozási képességek; a fegyelem és a szolgálat iránti elköteleződés; csoportban való munkavégzés készsége. Képzésüket egy 1260 órás kurzus elvégzésével valósítják meg, amely 44%-a a gyakorlati részre fókuszál majd egy hónapos gyakorlati idő eltöltése az operatív csapatoknál.²⁰

- Technikai Nyomozás Brigádja, Brigada de Investigación Tecnológica, B. I. T. (Igazságügyi Rendészet Biztosi Főhivatalának alárendeltségében).

Ez a rendőrség olyan ága, amely az új technikai bűnözési formák leküzdését célozza, mint például a gyermekpornográfia, internetes csalások, kommunikációs csatornákon megvalósított átverések, kibertámadások, kalózkodások.²¹

- Kábítószer Ellenés Központ Egysége, Brigada Central de Estupefacientes, B. C. E. (Igazságügyi Rendészet Biztosi Főhivatalának alárendeltségében).

Ez az egység a jogtalan kábítószer kereskedelemmel foglalkozik. Az egységek modern informatikai felszereltséggel dolgoznak így szakmai tevékenységük a drogterjesztés hálójára is kiterjed. Együttműködnek az Europol-lal és az Interpol-lal is valamint közreműködnek nemzeti és nemzetközi szinten a kábítószer-függőség kezelésében.²²

- Család- és Nősegítő Központ, Unidad Central de Atención a la Familia y Mujer (Igazságügyi Rendészet Biztosi Főhivatalának alárendeltségében).

Olyan nyomozásokat, üldözéseket végeznek, amelyek az erőszakos bűncselekményekre, családi erőszakra, szexuális bűncselekményekre irányul. Emellett az áldozatok védelmének koordinálásában is részt vesznek.²³

²⁰ https://www.policia.es/org_central/informacion/quienes.html utolsó letöltés: 2017.04.17.

²¹ https://www.policia.es/org_central/judicial/udf/bit_alertas.html utolsó letöltés: 2017.04.17.

²² https://www.policia.es/org_central/judicial/udyc/udyc_cen_estup.html utolsó letöltés: 2017.04.17.

²³ https://www.policia.es/org_central/judicial/ufam/ufam.html utolsó letöltés: 2017.04.17.

- Rendőri Beavatkozó Egységek, Unidades de Intervención Policial, U. I. P. (speciális egység a közbiztonság érdekében).

Ezek olyan mobilizálható egységek, amelyek a nemzeti terület egészén bevetethetők megelőzés és a közvetlen közeli veszély vagy változás a közbiztonság tekintetében.²⁴

- Lovas Egység, Unidad de Caballería (speciális egység a közbiztonság érdekében).

Ez az egyik legrégebbi rendészeti egység, amely nagy kapacitással bír a mozgósítás és a megfélemlítés területén. Gyökerei a XIX-XX századra datálhatóak és kezdetben 1940 fővel működtek, majd 1986-ban a rendőrség egyik fontos egységévé vált. Hatékonyan vesznek részt a tömegoszlatások, személyek védelme, közbiztonság visszaállítása, szélsőségesek kontrollálása kapcsán. Felső szintű Főnökségek (Jefaturas Superiores) találhatóak Madridban, Sevillában, Valenciában, Barcelonában és Zaragozában.²⁵

- Kutyás Egység, Unidad de Guías Caninos (speciális egység a közbiztonság érdekében).

A kiképzett állatok segítségével számos különböző típusú bűncselekménnyel szembeni harc lehetséges. Ilyen jellegű tevékenységek például: a robbanószerkezetek helyének meghatározása, drogkeresés, kísérés és védelem, kimentés, holttestek helymeghatározása. Az első ilyen egység 1945-ben 8 németjuhász kutyával indult és alapvető célja volt a kor bűnözésével felvenni a harcot. Két év elteltével megalapították a Rendőrség Kísérőkutyáinak Kiképzőiskoláját. Az évek elteltével sok más funkcióval bővült feladatkörük például 2010-ben egy, az eltűnt személyek meghatározására irányuló egység is megalakult.²⁶

- Rendőrség a közlekedésben, Brigada Móvil-Policía en el Transporte (speciális egység a közbiztonság érdekében).

Fő céljaként lehet meghatározni a bűncselekmények megelőzését, az utasok biztonságára való odafigyelést illetve olyan közösségi közlekedési eszközök használatát, amelyet szervezett bűnözők (kábitószer kereskedők, embercsempészek) is használnak. Jelen vannak repülőtereken, vonatokon, hajókon és autóbusz állomásokon. Az egység gyökere 1924-re vezethető vissza, amikor még Vasúti és Határőrizeti Egységként működtek. A '80-as években

²⁴ https://www.policia.es/org_central/seguridad_ciudadana/uip/unidades_uip.html utolsó letöltés: 2017.04.17.

²⁵ https://www.policia.es/org_central/seguridad_ciudadana/unidades_especiales/Caballeria/origen_caballeria.html utolsó letöltés: 2017.04.17.

²⁶ https://www.policia.es/org_central/seguridad_ciudadana/unidades_especiales/Guias_caninos/guias_caninos_origen.html utolsó letöltés: 2017.04.17.

jelentős reformokon ment keresztül a szervezet és 1989-ben a szolgáltatások racionalizálása történt és jelenlétük kirajzolódott, amelyet mind a mai napig megőriztek.²⁷

- A Felszín alatti és Környezetvédelmi Egység, Unidad de Subsuelo y Protección Ambiental (speciális egység a közbiztonság érdekében).

A Felszín alatti Egység igen jelentős szerepet játszik. Egyrészt a felszíni rendőrség kiegészítő funkciójaként van jelen másrészt olyan speciális megelőzési és nyomozási tevékenységet látnak el, amelyek a bűnözést vagy az ahhoz számos szálon kapcsolódó aktivitásokkal kívánják szembeszállni. 1958-ben még csupán 37 hivatalnokkal működtek és olyan kihívásokkal kellett szembeszállniuk, mint: a vezetékek ellopása, az ivóvíz hálózattal kapcsolatos csatlások vagy a telefonhálózattal összefüggő bűnözői tevékenységek. 2002-től a szervezet központi szinten működik és olyan környezetvédelmi feladatokat is ellát, mint például csatornázási vagy a szennyvizek áramlásának a felügyelete.²⁸

- A Megelőzés és Reagálás egységei, Unidades de Prevención y Reacción (speciális egység a közbiztonság érdekében).

Létük alapvető céljaként azt lehet megemlíteni, hogy a Nemzeti Rendőrség Stratégiai Tervében meghatározott célok, eszközök, módok minél hatékonyabban legyenek ellátva. Tevékenysége többek között arra is irányul, hogy a rendőrség által elvégzett műveletek sikeresebbek legyenek, következetesen legyenek felépítve és a kellő szakmai ráfordítással legyenek kidolgozva.²⁹

- Magánbiztonság egységei, Unidades de Seguridad Privada (speciális egység a közbiztonság érdekében).

Ellenőrzési funkciót lát el azon vállaltok és személyzetük felett a magánbiztonság területén, amelyek e területhez kapcsolódnak. Jelenlétük elengedhetetlen így mára minden autonóm jogállású megye központjában megtalálhatóak illetve számos fontos közintézményben.³⁰

- Légi közlekedés, Medios Aéreos (Gazdasági és Technikai Osztály alárendeltségében).

A Nemzeti Rendőrség kiegészítő, segítő szerveként van jelen, ugyanis tevékenységének középpontjában a humanitárius missziók megvalósítása és az állampolgárok segítése áll.³¹

²⁷https://www.policia.es/org_central/seguridad_ciudadana/unidades_especiales/Brigada_movil/origen_brigada_movil.html utolsó letöltés: 2017.04.17.

²⁸https://www.policia.es/org_central/seguridad_ciudadana/unidades_especiales/subsuelo/subsuelo_origen.html utolsó letöltés: 2017.04.17.

²⁹https://www.policia.es/org_central/seguridad_ciudadana/unidades_especiales/upr/upr.html utolsó letöltés: 2017.04.17.

³⁰https://www.policia.es/org_central/seguridad_ciudadana/unidad_central_segur_pri/unid_central_pro_pri_origen.html utolsó letöltés: 2017.04.17.

³¹https://www.policia.es/org_central/medios_aereos/presentacion.html utolsó letöltés: 2017.04.17.

- Az Illegális Bevándorlási Hálózatok és az Okmányok Hamisítása Elleni Egység, Unidad Central de Redes de Inmigración Ilegal y Falsedades Documentales, U. C. R. I. F. Central (Külföld és a Határok Biztosi Főhivatalának alárendeltségében).

Olyan nemzeti és nemzetközi nyomozási, kutatási tevékenységet fejt ki, amelyek az emberkereskedelemmel, irreguláris bevándorlással és okmányhamisítással kapcsolatos.³²

- Az Illegális Bevándorlás Válaszára létrehozott Brigád, Brigada de Respuesta a la Inmigración Clandestina, B. R. I. C. (Külföld és a Határok Biztosi Főhivatalának alárendeltségében).

Ez a szerv arra specializálódott, hogy az illegális migrációval szemben vegye fel a harcot, a határok védelmét látják el fókuszálva a határátkelő helyekre ügyelve a légi, vízi és földi szolgáltatások kínálta igen sokszínű bejutási módokra az ország területére.³³

3.2. A Civil Gárda

Spanyolországban a fegyveres erők másik ágát a Civil Gárda (La Guardia Civil) adja. A szervezet eredetét 1844-re lehet visszavezetni, amikor egy fegyveres gyalogságot és lovasságot hoztak létre, amely speciális szervnek volt mondható a korban. A legfőbb különbség a Nemzeti Rendőrséggel szemben, hogy míg a Belügyminisztérium a feladatok, célok és eszközök terén ad utasításokat addig a Védelmi Minisztérium az előmenetel és a katonai jellegű küldetéseket alkot szabályokat. Ezen két minisztérium mellett az Adóhatósági Minisztérium felé is vannak kötelességei például az államkincstár őrzése vagy a különböző normák, szabályok érvényre juttatása mind a központi mind a helyi államigazgatási szervek tekintetében. Az Igazságügyi Minisztériummal kapcsolatban sem elhanyagolható az együttműködése az Igazságszolgáltatási Rendszer tekintetében. Munkájuk során a Környezeti, Vidékkel és Tengerrel kapcsolatos Minisztériummal is együttműködnek környezetvédelmi ügyekben. Tevékenységük alapvetéseként azt lehet meghatározni, hogy minden esetben az állampolgárokat védik a bűncselekménnyel szemben, amelyek fenyegethetik őket illetve a jogszabályok betartatása valamint a jogok és szabadságok szabad érvényesülésének elősegítése. Összefoglalva tehát ez egy olyan szerv, amely az állampolgárok rendelkezésére áll, segítséget nyújt számukra együttműködve a polgári védelmi szervekkel. E mellett a forgalom őrzése, a környezet védelme, a hegyi és tengeri terepekről való mentések elvégzése; tehát a lakosok számára segély, segítség, védelemnyújtás.

³² https://www.policia.es/cnp/cnp_unidades.html utolsó letöltés: 2017.04.17.

³³ https://www.policia.es/cnp/cnp_unidades.html utolsó letöltés: 2017.04.17.

Egységeik a nemzeti terület egészén jelen vannak több mint 2000 létesítménnyel és közel 80000 fős személyi állományból áll a testület.³⁴

3.2.1. Jogi szabályozás

Az irányadó jogszabályként a már korábban ismertetett fegyveres erőkről szóló törvényt lehet megjelölni, a 400/2012. február 17-i Királyi Rendelet, amely a Belügyminisztérium felépítéséről szól valamint a PRE/422/2013. március 15-i utasítást, amely Civil Gárda Főigazgatóságának a központi szolgáltatásait írja le.

3.2.2. Szervezeti felépítés

A szervezet élén a Főigazgató áll, aki a Biztonsági Államtitkárság függésében áll. Közvetlen utasítást adhat a Civil Gárda Testületének és eljárhat azokban az esetekben, amelyekről a Védelmi Minisztérium határoz.

A Civil Gárda Főigazgatóságának (Központi szint) a felépítését az alábbi szervek adják:

- Üzemeltetési Segédigazgatóság,
- Személyügyi Aligazgatóság,
- Támogatási Aligazgatóság.
- Műveletek Vezetése³⁵.

A testületi szervek között kell említeni a Felső szintű Tanácsot és a Tanácsot valamint a Technikai Irodát.³⁶

A Gárda periférikus egységei:

- Zonális egységek, amelyek minden autonóm jogállású megyében megtalálhatóak.
- Parancsnokságok, amelyek a megyéken belül tovább tagozódnak, tehát provincia szintű egységek.
- Századok (Companía), amelyek a provinciák alatt, de a városoknál nagyobb egységekben működnek (5. ábra).
- Helyi szintű egységek.³⁷

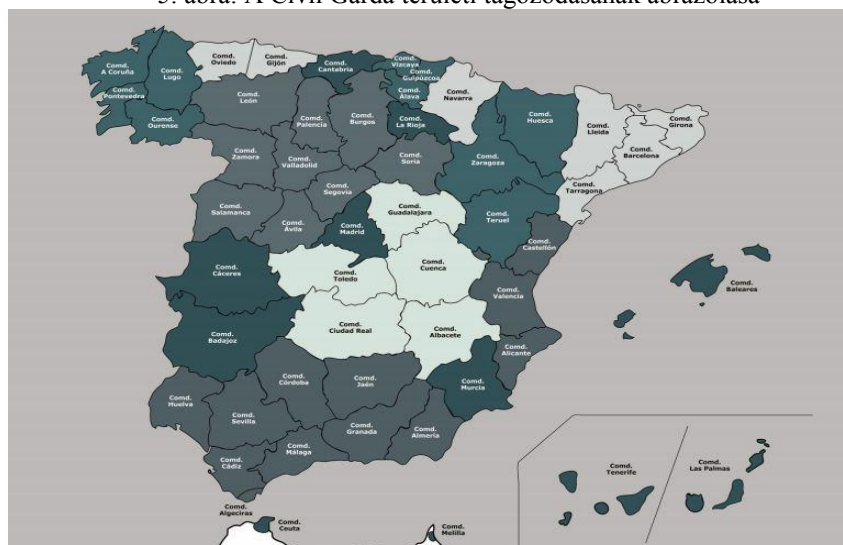
³⁴ <http://www.guardiacivil.es/es/institucional/Conocenos/index.html> utolsó letöltés: 2017.04.18.

³⁵ http://www.guardiacivil.es/documentos/pdfs/Orden_15_03_2013_Estructura_DGGC.pdf utolsó letöltés: 2017.04.18.

³⁶ <http://www.guardiacivil.es/es/institucional/Conocenos/estructuraorganizacion/index.html> utolsó letöltés: 2017.04.18.

³⁷ http://www.guardiacivil.es/documentos/pdfs/Orden_15_03_2013_Estructura_DGGC.pdf utolsó letöltés: 2017.04.18.

5. ábra: A Civil Gárda területi tagozódásának ábrázolása



Forrás: <http://www.guardiacivil.es/es/institucional/Conocenos/estructuraorganizacion/orgperiferica/index.html> utolsó letöltés: 2017.04.18.

3.2.3. Ellátandó feladataik

A Nemzeti Rendőrséghez hasonlóan a Civil Gárdának is kiemelt szerepe van abban, hogy az állampolgári jogokat és szabadságokat szabadon lehessen gyakorolni. Ebből adódóan tevékenységük jelentős része erre fókuszál. Általános küldetésükként a következőket lehet elmondani: a törvények és jogszabályok érvényre juttatása; őrizni és megvédeni azon közintézményeket, amelyek ezt megkövetelik; magas rangú személyek védelmének biztosítása; fenntartani és visszaállítani a rendet és a közbiztonságot; együttműködni más biztonsági szervekkel. Más sajátos feladatként ki lehet emelni: a fegyverekkel és robbanószerekkel kapcsolatos érvényben lévő szabályozás betartatása; az államkincstár őrzése; a forgalom őrzése például helyközi utakon; a földi-, parti-, kikötői-, reptéri kommunikációs csatornák őrzése. Ezen tényezőkből következik, hogy a Védelmi Minisztérium felügyelete alatt elláthatnak katonai jellegű feladatokat.³⁸

3.3. A fejezet rövid összefoglalása

Spanyolországban egy kettős felépítésű rendőrségi modellt beszélhetünk. Egyrészt a Nemzeti Rendőrség, másrészt a Civil Gárda jelenléte meghatározó. A legfőbb különbség a két szerv között az, hogy a Civil Gárda a Belügy- és Védelmi miniszter alárendeltségében működik, míg a Nemzeti Rendőrség csak a Belügyminiszter irányítása alatt funkcionál. Ezt

³⁸ <http://www.guardiacivil.es/es/institucional/Conocenos/misiones/index.html> utolsó letöltés: 2017.04.18.

követően a központi és periférikus igazgatásról valamint a különleges egységekről adtam egy rövid áttekintést.

4. A spanyol rendőrtisztképzés

Ebben a fejezetben a Nemzeti Rendőrség képzését mutatom be. Bár a Civil Gárda is rendvédelmi szerv, ám a katonai sajátosságai okán a jellemzésem a Nemzeti Rendőrségbe való felvételre korlátozom, mert ahogy azt már korábban írtam ez a szerv feleltető meg leginkább a magyar rendőrségnek, ezáltal az utolsó fejezetben az összehasonlítás helytálló. Az spanyol képzés bemutatásához a korunk adta lehetőségeket kihasználva spanyol szakemberek segítségét kértem. Elsőként a CEPOL egyik összekötő tisztjét Eduardo Borobios Léont kerestem meg elektronikus levél formájában. A megkeresésemre készségesen válaszolt és rendelkezésemre bocsájtott prezentációkat és a képzéssel kapcsolatos leírást. Párhuzamosan az egyik spanyol belügyi attasé úrral Santiago Calvo Valladaressel folytattam levelezést majd március végén egy konferencia alkalmából Magyarországon tartózkodott így lehetőségem nyílt telefonon elbeszélgetni vele a kérdéseimről. Az interjú után kérésemre számos releváns jogszabályi útmutatást küldött, ahonnan a spanyol képzési rendszerről olvashattam. Az elsajátított információk tükrében most ezeket foglalom össze.

4.1. Az alapképzés bemutatása

Spanyolországban a 1393/2007. október 29-i Királyi Rendelet szabályozza a felsőoktatást. Ennek értelmében az intézmények képzési szakjait az alábbi csoportok szerint határolhatjuk el egymástól:

- művészetek, humántárgyak,
- tudományok,
- orvostudomány,
- társadalom- és jogtudomány,
- mérnöki és építészeti.³⁹

Mielőtt bemutatnám azt a pályázási rendszert, amely által a Nemzeti Rendőrségbe felvételt lehet nyerni, feltétlen szólnunk kell azokról az alapszakokról, amelyek során a hallgatók általános rendészeti ismereteket szereznek. Az alapképzések 4 évig tartanak, a hallgatóknak évente 60 kreditet kell teljesíteniük. A tárgyak felépítését tekintve alapozó ismereteket,

³⁹ <https://www.boe.es/boe/dias/2007/10/30/pdfs/A44037-44048.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.26.

kötelező és szabadon választható tárgyakat is hallgatnak. Tanulmányaik lezárásaképpen szakdolgozatot készítenek.⁴⁰

Általánosságban elmondhatjuk, hogy rendészeti ismereteket vagy ahhoz szorosan kapcsolódó képzési formákat kriminológiai, rendészeti vagy ahhoz hasonló szakon tudnak tanulni. A képzés befejezését követően a Nemzeti Rendőrség Végrehajtói (Escala Ejecutiva) szint megpályázására lesznek alkalmasak a hallgatók.⁴¹ A tanulási lehetőségek változatosságát néhány példával szemléltetem:

1.) Valenciai Egyetem (Universitat Jaume I): kriminológiai és biztonsági alapszak (Criminología y Seguridad), de a végzettség pontos megnevezése biztonsági és rendészettudományi alapszak.⁴²

2.) Barcelonai Egyetem (Universitat de Barcelona): kriminológia alapszak (Grado de Criminología)⁴³

3.) Barcelonai Egyetem (Universitat Autònoma de Barcelona): belbiztonság és megelőzési alapszak (Grado de Prevención y Seguridad Integral)⁴⁴

4.) Madridi János Károly Király Egyetem (Universidad Rey Juan Carlos): kriminológiai alapképzés⁴⁵

Azok a hallgatók, akik sikeresen elvégezték az alapképzést és rendészeti területen szeretnének elhelyezkedni, nincs más teendőjük, mint a Nemzeti Rendőrség honlapján a szükséges pályázatot leadni.⁴⁶ A következő alpontokban ennek folyamatát mutatom be.

4.2. Mesterképzési lehetőségek

Az alapképzéshez hasonlóan a rendészeti kérdésekkel foglalkozó mesterképzés rendszere is elérhető a spanyol hallgatók számára. Érdekes megjegyezni a tényt, hogy igen nehéz nyomára akadni ezeknek a kurzusoknak, mert sok egyetem működik az országban, a szakok sem egységes elnevezéssel vannak ellátva és releváns forrást sem találtam, amely ezeket próbálná meg rendszerezni. Ám néhány lehetőséget fel tudtam lelteni, például az Alcalái Egyetemen van egy mesterszak rendészettudományi tanulmányok néven. Általános jellemzésnek azt adták meg, hogy a kurzus elvégzésével a hallgató eredményesebben végezheti a munkáját bármely

⁴⁰ <https://www.boe.es/boe/dias/2007/10/30/pdfs/A44037-44048.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.26.

⁴¹ http://www.criminologia.net/pdf/observatorio/libro_blanco_actualizado.pdf utolsó letöltés: 2017.04.26.

⁴² <http://ujiapps.uji.es/ade/rest/storage/HW27P2DKI8RIBSCIANMRNIU5WTQFYIXS> utolsó letöltés: 2017.04.25.

⁴³ http://www.ub.edu/web/ub/es/estudis/oferta_formativa/graus/fitxa/C/G1059/index.html utolsó letöltés: 2017.04.25.

⁴⁴ <http://www.uab.cat/web/estudiar/listado-de-grados/informacion-general/prevencion-y-seguridad-integral-escuela-adscrita-1216708258897.html?param1=1228206206162> utolsó letöltés: 2017.04.25.

⁴⁵ <http://www.urjc.es/estudios/grado/522-criminologia> utolsó letöltés: 2017.04.25.

⁴⁶ <https://sede.policia.gob.es:38280/OPOSITA/Inicio.pub> utolsó letöltés: 2017.04.26.

fegyveres szervénél és olyan szakmai tudást sajátíthatnak el, amely a napi munkavégzésük során elengedhetetlen.⁴⁷ Egy másik példa Ávilában található a Santa Teresa de Jesús Katolikus Egyetem, amely szintén szervez mesterképzést alkalmazott kriminológia és rendészeti nyomozás néven. Ez a kurzus elsősorban a végrehajtói beosztásúak munkáját segíti elő. Az oktatott tárgyak között olyan ismeretek vannak, amelyek a kriminológiával, mediációval, fegyverekkel vannak összefüggésben.⁴⁸ Kutatásom során rendészeti doktori képzésről nem találtam adatot csak kriminalisztikával kapcsolatban a Murciai Egyetemen,⁴⁹ ám ezt nem tudom részletezni a dolgozat szűkös lehetőségei miatt.

a. A szervezeti felépítés

Mielőtt a képzés részleteit jellemezném, egy ábrával szemléltetem az oktatásért felelős Képzési és Fejlesztési Osztályt, amely a Nemzeti Rendőrség Főigazgatóságán belül működik.

6. ábra: A spanyol Képzési és Fejlesztések Osztályának felépítése
(saját szerkesztés)



Forrás: https://www.policia.es/org_central/division_forma_perfe/inicio.html utolsó letöltés: 2017.04.19.

- Főtitkárság (Secretaría General): adminisztratív ügyintézési, asszisztenciai segítséget nyújt az Osztály számára elsősorban a személyzettel kapcsolatban. A Titkárság felel továbbá a dokumentumok alapjainak az elkészítéséért, fejlesztések és kutatási tevékenységek anyagaiért. Vezetője a Képzési Osztály főnök helyettese is, aki helyettesítési jogkörrel bír üresedés, távollét vagy betegség esetében.

⁴⁷ <http://www.universia.es/estudios/uah/master-universitario-ciencias-policiales/st/178242> utolsó letöltés: 2017.04.26.

⁴⁸ https://www.ucavila.es/index.php?option=com_content&view=article&id=2673&Itemid=293&lang=es utolsó letöltés: 2017.04.26.

⁴⁹ <http://www.um.es/web/eidum/contenido/estudios/doctorados/ciencias-forenses/presentacion> utolsó letöltés: 2017.04.26.

- Rendőri Nemzeti Iskola (Escuela Nacional de Policía): képzési kurzusokat szerveznek a Nemzeti Rendőrség alap és végrehajtói szintjére valamint más rendőri szervek számára mind nemzeti mind nemzetközi szinten. Megalkotnak és végrehajtanak olyan kurzusokat is, amelyek a rendőrségen belüli előmenetelhez szükségesek kivéve azon tisztviselőket, akik a Rendészeti Felsőoktatási Központra vannak bízva. Az iskola központja Ávila városában található, amely a fővárostól nyugati irányban 95-100 km-re helyezkedik el.⁵⁰
- A Korszerűsítés és Specializáció Központja (Centro de Actualización y Especialización): fő feladata az oktatási tevékenységek irányítása, összehangolása, tervezése. A Kiképző Központ (Centro de Prácticas Operativas) számára olyan oktatási tevékenységet is végeznek, amelyek a taktikai-bevetési rendőri egységek számára hasznos. Ávilában, Linaresben és Madridban a rendőri főigazgató utasításának értelmében fogadnak képzéseket.
- Felsőszintű Rendészeti Tanulmányok Központja: elsősorban olyan funkcióval rendelkezik, mint: a képzési cselekmények fejlesztése és előmozdítása, specifikus és kiegészítő képzés a közbiztonság magas rangú felelőseinek, így például a Főigazgatóság biztonsági szakembereinek. Emellett olyan feladatokkal van megbízva, mint a tervezési feladatok elkészítése, azok fejlesztése, olyan kurzusok oktatása, amelyek az rendőrségen belüli előmenetellel vannak kapcsolatban a Felső- és Végrehajtó szinten (Escala Superior y Escala Ejecutiva). Ettől a központtól függ a Rendészeti Tanulmányok Intézménye az alábbi területek értelmében: kutatás-, fejlesztés, új szakmai módszerek oktatása, új szociális igények felmérése, elemzése, amelyek kihatással lehetnek a közbiztonságra és a Nemzeti Rendőrségre, együttműködési projektek készítése más egyetemekkel vagy kutatóközpontokkal, amelyek a korábban sorolt problémákkal foglalkozik.
- Kiválasztási Folyamatok Területe: adminisztratív feladatokat látnak el a belépéssel kapcsolatos kiválasztásokra, szervezeten belüli előmenetellel összefüggésben a különböző kategóriák tekintetében, kurzusok vizsgaidőszakával kapcsolatban mind az új mind a régi kiválasztások tekintetében, a magánbiztonsági személyek képesítése, képzési központok felügyelete.⁵¹

⁵⁰<https://www.google.hu/maps/place/%C3%81vila%E2%80%8E,+%C3%81vila,+Spanyolorsz%C3%A1g/@40.4150862,-4.6009106,9.5z/data=!4m5!3m4!1s0xd40f31b5bf84b6b:0xc0f6450ab995ad4a!8m2!3d40.656685!4d-4.6812086> utolsó letöltés: 2017.04.19.

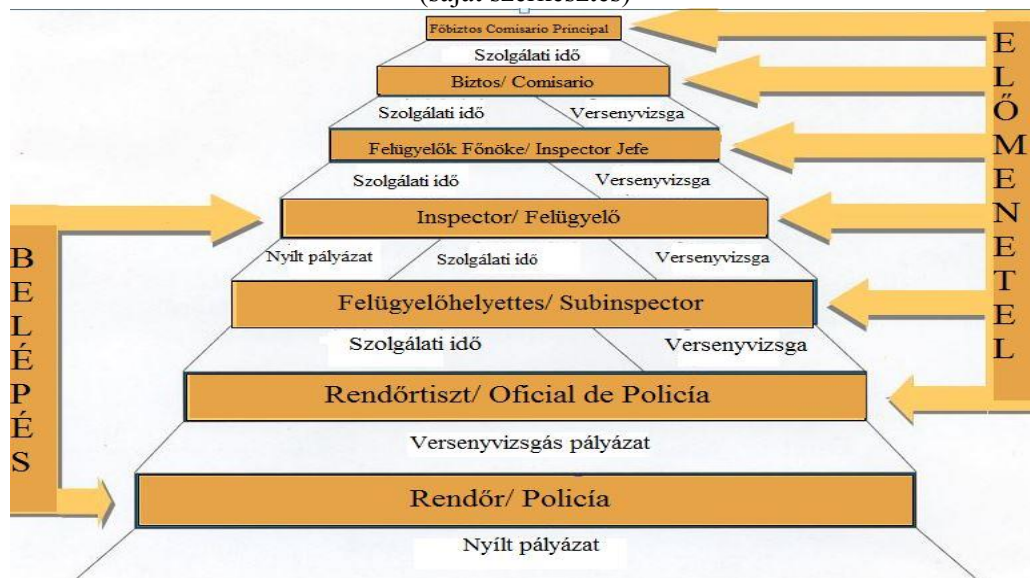
⁵¹https://www.policia.es/org_central/division_forma_perfe/inicio.html utolsó letöltés: 2017.04.19.

A Képzési és Fejlesztési Osztály szolgáltatásai között tarthatjuk számon: a Nemzeti Rendőrség számára a kiválasztási folyamatok elvégzése; magánbiztonsági és felügyelői szakemberek képzése az oktatási intézményekben; az újoncok kiképzése; a folyamatos fejlődés biztosítása; a változásokhoz alkalmazkodva az új ismeretek átadása; a külföldi rendőrök oktatása is; a sport, sportolás népszerűsítése.⁵²

4.4. A pályázati folyamat jellemzése

Aki a Nemzeti Rendőrség tagja szeretne lenni két lehetősége van: amennyiben érettségivel rendelkezik, az alapbeosztásba jelentkezhet (Escala Básica) rendőrnek, míg aki a korábban bemutatott alapképzések egyikét elvégezte, tehát egy diplomával rendelkezik, akkor ő a végrehajtói beosztás (Escala Ejecutiva) felügyelői kategóriájára pályázhat. A következő ábra segítségével mutatom be a felépítést.

7. ábra: A Nemzeti Rendőrséghez való belépés lehetőségei
(saját szerkesztés)



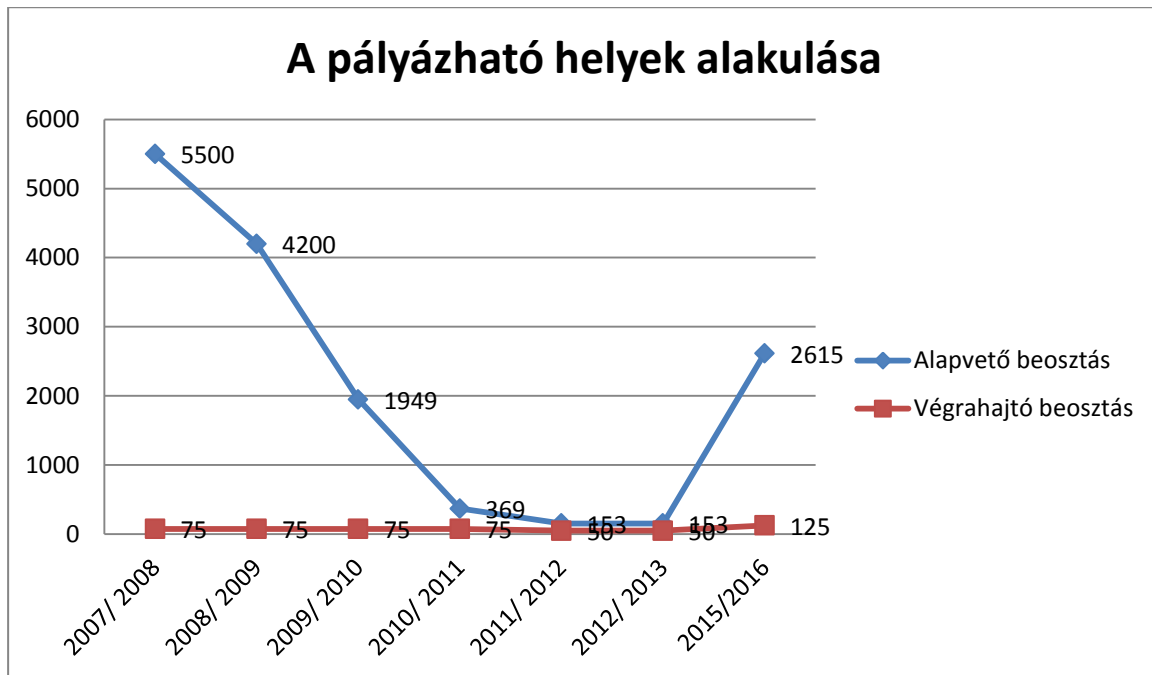
Forrás: FORMACIÓN EN POLICIAL NACIONAL, Eduardo Borobios León által küldött ppt prezentáció alapján 2017.03.28.

Későbbiekben a szintek között vagy a szolgálati idő elteltével vagy pályázat útján illetve versenyszűzés pályázat útján lehet feljebb lépni. Ennek részletes szabályai a 614/1995-ös Királyi Rendeletben találhatóak.⁵³ A következő diagrammal azt szemléltetem, hogy az alapbeosztás (Escala Básica) és a végrehajtó beosztás (Escala Ejecutiva) területén hogyan alakultak a pályázható helyek.

⁵² https://www.policia.es/org_central/division_forma_perfe/servicios.html utolsó letöltés: 2017.04.19.

⁵³ <https://www.boe.es/boe/dias/1995/05/18/pdfs/A14379-14384.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.21.

8. ábra: A pályázható helyek alakulása a Nemzeti Rendőrségnél
(saját szerkesztés)



Forrás: FORMACIÓN EN POLICIAL NACIONAL, Eduardo Borobios León által küldött ppt prezentáció alapján 2017.03.28.

Ahhoz, hogy a jelentkező érvényes jelentkezést tudjon leadni a következő feltételeknek kell megfelelnie:

- Alapszint esetén: spanyol állampolgárság; betöltött 18. életév vagy még a nem elért nyugdíjhatár kora; büntetlen előélet; nem állhat közügyektől eltöltve; fizikai és pszichológia alkalmasság; fegyvertartás iránti elkötelezettség és annak használata; férfiak esetében 1,65 méter nők esetében 1,60 méter magasság;⁵⁴ „B” típusú jogosítvány; érettségi bizonyítvány vagy azzal egyenértékű okirat⁵⁵.
- Végrehajtói szint esetén: ugyanazon kritériumok megléte, mint az alapszint esetén annyi különbséggel, hogy az érettségi bizonyítvány nem elegendő, ugyanis alapfokú felsőoktatási diplomával kell rendelkeznie a jelöltnek.⁵⁶

A rendőrség honlapján egy formanyomtatvány elektronikus elküldésével kell jelezni, hogy a kiválasztási folyamatban szeretne részt venni a jelölt, hivatkozva, hogy melyik területet

⁵⁴ A kizáró okok az irányadó jogszabály 3. sz mellékletben találhatóak. Ezek közül a látással (pl: kancsalság, hemianopia, szintévesztés) a hallással, más típusú (pl.: szív működéssel összefüggő betegségek, izom/ízületi/gerinc elváltozások, emésztéssel, gyomor-nyombéllel kapcsolatos problémák, szív és érrendszeri betegségek, légzőszervi problémák, idegrendszeri, bőrproblémák és egyéb típusú betegségek, mint például cukorbetegség, fertőző betegségek, veleszületett rendellenességek. <https://www.boe.es/boe/dias/2016/05/25/pdfs/BOE-A-2016-4962.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.22.

⁵⁵ <https://www.boe.es/boe/dias/2016/04/22/pdfs/BOE-A-2016-3882.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.21.

⁵⁶ <https://www.boe.es/boe/dias/2016/05/25/pdfs/BOE-A-2016-4962.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.21.

pályázza meg. Jogszábaály rendelkezik arról, hogy az alapszint esetében 2615 (ebből 522 hely a tengerészet hivatásosai számára van meghirdetve, tehát a ténylegesen megpályázható helyek száma 2093-ra módosul),⁵⁷ míg a végrehajtói szint esetében ez 125 megpályázható hely.⁵⁸ A kiválasztási folyamat fázisai megegyeznek mindkét kategória esetében: írásbeli dolgozatok sorozata, képzési folyamat, gyakorlati modulok teljesítése. Ezek szabályai részletesen le vannak fektetve az irányadó jogszábaályokban. Ezek lényegét most röviden jellemzem.⁵⁹

Írásbeli dolgozatok (Fase de oposición):

a) alapszint:

- az első típusú vizsga, a fizikai felmérő, amely az irányadó jogszábaályok 1. sz. mellékletében található rajzzal együtt;
- a második a tudást és a helyesírást méri (megfelelt vagy nem megfelelt lehet a minősítés) a tételek a jogszábaály 2. sz. mellékletében vannak felsorolva: jogi: 1-19, társadalomtudományok: 20-29, tudományos-technológiai: 30-41;
- a harmadik három részből tevődik össze: egészségügyi alkalmassági vizsga, személyes elbeszélgetés majd egy intelligenciát felmérő pszichológiai technológiai teszt;
- szabadon választható feladat: angol vagy francia nyelvből elbeszélgetés, amellyel plusz pontokat lehet szerezni.

A tesztek esetében javító sablonokat használnak a tanárok. A vizsga során bármelyik résznél vér-és vizeletvizsgálatot végezhetnek, hogy ezáltal is kiszűrjék azokat, akik valamilyen kábító/ élénkítő szerrel éltek a vizsgán. Az írásbeli rész helyszíne Ávilában van, míg a többi rész ettől eltérő centrumokban, amelyekről előzetesen tájékoztatást kapnak a jelentkezők.⁶⁰

b) végrehajtói szint:

- az első típusú vizsga a fizikai felmérő, amely az irányadó jogszábaályok 1. sz. mellékletében található rajzzal együtt;
- a második a tudást méri, amely három típusból tevődik össze: egy száz kérdéses teszt megoldása, amelyre 50 perc áll rendelkezésre; egy írásbeli és szóbeli nyelvismereti teszt angol vagy francia nyelvből, mert ezek ismeretének mérése B1 komplex szinten történik; szintén írásbeli rész, amelyet 90 perc alatt kell teljesíteni, a 2. sz. melléklet szerinti témákkal összefüggésben (jogismeret 47, társadalomtudományok 48-62, tudományos-technológia 63-73);

⁵⁷ <https://www.boe.es/boe/dias/2016/04/22/pdfs/BOE-A-2016-3882.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.21.

⁵⁸ <https://www.boe.es/boe/dias/2016/05/25/pdfs/BOE-A-2016-4962.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.21.

⁵⁹ <https://www.boe.es/boe/dias/1995/05/18/pdfs/A14379-14384.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.21.

⁶⁰ <https://www.boe.es/boe/dias/2016/04/22/pdfs/BOE-A-2016-3882.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.21.

- a harmadik három részből tevődik össze: egészségügyi alkalmassági vizsga, személyes elbeszélgetés majd egy intelligenciát felmérő pszicho technológiai teszt;
- szabadon választható feladat: angol vagy francia nyelvből elbeszélgetés, amellyel plusz pontokat lehet szerezni⁶¹.

Tantárgyak teljesítése a képzésen (Curso de formación):

A képzésről bővebb információt a Kiképző Iskola honlapjáról lehet olvasni. Az alapszint esetében a képzés 7 hónapig tart júliustól februárig, míg a végrehajtói pálya esetében egy nulladik hónap is be van iktatva így őket december és október között képzik.⁶²

a) alapszint: akik az első szakaszt sikeresen teljesítették a Főigazgatóság által rendőr hallgatóknak lesznek kinevezve. Mivel továbbra is folyik a kiképzésük, így a tantervben előírt tárgyakat teljesíteniük kell egy kurzus keretében. Minden tárgyak a spanyol oktatási szabályok szerint 0-10 terjedő skálán kerül értékelésre, de az eredményes szinthez minimum 5 pontot kell szerezniük.⁶³

b) végrehajtói szint: akik sikeresen elvégezték az első szakaszt a Főigazgatóság által felügyelő hallgatóknak lesznek kinevezve. A képzés további része során két betervezett kurzust kell teljesíteniük. Az első, az általános szakmai oktatásra fókuszál, míg a másik specifikusan a különböző rendészeti területeket öleli fel. A sikeres teljesítéshez a tantervben előírt tárgyakat el kell végezniük. Teljesítményük 0-10 pontig értékeli, és a sikeres teljesítéshez minimum 5 pontot szükséges elérniük. Akik nem mennek át a fentebb leírt szűrőkön, elvesztik a lehetőséget a pályázásra.⁶⁴

Szakmai gyakorlat, felkészülés (Formación práctica):

a) alapszint: az eredményes képzési etap elvégzéséhez az utolsó, gyakorlati részt kell elvégezni a hallgatóknak. Az oktatás e része azért fontos, mert itt tudnak a szakmához megfelelő, professzionális tudást szerezni ahhoz a munkakörhöz, amelyet a jelentkezés elején megpályáztak. Munkájuk során a következő képességeket értékeli: megbízhatóság, lelkiismeretesség, fegyelem, csapatszellem, döntéshozás, pontosság. Az értékelés szintén a tízes skála szerint történik és kritériumonként szintén minimum 5 pontot szükséges gyűjteni.

Fontos megemlíteni, hogy a szakaszok mindegyikének kötelező a teljesítése, mert ellenkező esetben kizárással jár. Azok a tanulók, akik sikeresen átmennek a kiválasztási folyamaton a biztonsági államtitkár által a Nemzeti Rendőrség rendőreivé lesznek kinevezve.⁶⁵

⁶¹ <https://www.boe.es/boe/dias/2016/05/25/pdfs/BOE-A-2016-4962.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.21.

⁶² <http://www.todopolicia.com/practicas/> utolsó letöltés: 2017.04.22.

⁶³ <https://www.boe.es/boe/dias/2016/04/22/pdfs/BOE-A-2016-3882.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.21.

⁶⁴ <https://www.boe.es/boe/dias/2016/05/25/pdfs/BOE-A-2016-4962.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.21.

⁶⁵ <https://www.boe.es/boe/dias/2016/04/22/pdfs/BOE-A-2016-3882.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.22.

b) végrehajtói szint: a kiképzés során a hallgatóknak utolsó lépésként egy szakmai gyakorlati részt kell teljesíteniük. A feladatteljesítés helyét az oktatási központ határozza meg. A munka elvégzése a következő képességeket pontozzák: megbízhatóság, lelkiismeretesség, fegyelem, csapatszellem, döntéshozás, pontosság. A jelöltek ezekre a tízes értékelési skála szerint kapnak értékelést. A minimum megszerzendő pontok száma készségenként 5.

A szakaszok teljesítése kötelező. Azon egyének, akik sikeresen elvégzik a feladatokat, kurzusokat a biztonságért felelős államtitkár által a Nemzeti Rendőrség felügyelőivé lesznek kinevezve.⁶⁶

4.5. Oktatott tárgyak, érdekességek

Eduardo Borobios León úr által elküldött dokumentumok közül kiemelném azt a prezentációt, amely röviden heti felbontásban leírja, hogy mind az alap beosztásúak mind a végrehajtó beosztásúak milyen órákon vesz részt a képzésük során.

Az alapvető szinten a következő tárgyakat tanulják: (óra/hét)

- Rendőrség, társadalom és áldozatok (victimación) 9 téma (1 óra).
- Deontológia (a kötelességgel foglalkozó erkölcsi elmélet) és a rendőrség története 7 téma (1 óra).
- Pszichológia és kommunikáció 10 téma (2 óra).
- Angol vagy francia nyelv (2 óra).
- Rendőrségi adatgyűjtés 4 téma (2 óra).
- Közigazgatási jog, külföldiek joga 11 téma (2 óra).
- Büntetőjog, büntetőeljárás jog 9 téma (2 óra).
- Tudományos rendőrség 9 téma (1 óra).
- Önvédelem (2 óra).
- Testnevelés (1 óra).
- Nyomozás 15 téma (4 óra).
- Beavatkozási és megelőzési technikák 13 téma (4 óra).
- A sürgősségi segítségnyújtás technikai 6 téma (4 óra a kurzusfolyamán).
- Közúti biztonság 2 téma (4 óra a kurzus folyamán).
- Informatika 6 téma (2 óra).
- Lövészet 13 téma (2 óra).
- Oktatás-nevelés (1 óra).

⁶⁶ <https://www.boe.es/boe/dias/2016/05/25/pdfs/BOE-A-2016-4962.pdf> utolsó letöltés: 2017.04.22.

A végrehajtói szinten az oktatási tervben az alábbi témák jelennek meg:

- Nyomozás és az igazságügyi rendészet (22 kredit+25).
- Rendészeti közigazgatási jog (4,5).
- Megelőzés, védelem, biztonság (9+10).
- Szakmai és munkakörnyezet (13+8).
- Rendőri értékek és hozzáállás (5).
- Tényleges rendőri működés (6,5).
- Irányítás funkciói (8).
- A felépítés és a biztonság ismerete (2,5).
- Szabadon választható tananyagok (2,5).

Borobios úr egy másik prezentációja az oktatott tárgyak megoszlását jellemzi a végrehajtói szint tekintetében.

A képzéseket 200 tanár hajtja végre a Képzés és Tökéletesítés Osztályáról, 52 képviselő a provinciák fővárosaiból és a tanulókért egy-egy osztályfőnök a felelős. A Korszerűsítés és Specializáció Központja foglalkozik továbbá: a korszerűsítési és specializációs kurzusokkal, amelyekből megközelítőleg 1000 tanfolyamot szerveznek; az e-learninges képzéssel; a nemzetközi képzéssel (CEPOL) valamint a nyelvtanulási folyamatokkal, amelyek közül az angol és francia nyelv ismerete mellett lehetőség van az arab vagy a kínai nyelvek elsajátítására.⁶⁷

A képzés során a hallgatóknak be kell költözniük az Oktatóközpontba (Ávilába). A felkészítés ideje alatt a hallgatók fizetést kapnak. Szeptemberben még nem jár fizetség, de októbertől kezdve igen. Tehát októberben megkapják, amit szeptemberben nem kaptak meg, megközelítőleg 591 eurót, novemberben 347 eurót, decemberben 729 eurót, januárban 407 eurót és végül februárban mivel kevés időt töltenek a Központban, így az alapbért nagyjából 587 eurót kapnak. Egy nap a következőképpen alakul: 7:30 ébresztő; 7:30-8:30 tisztálkodás, rendrakás, felöltözködés, reggeli; 8:30-18:00 tanórák, amelyet 13:30-14:30 egy ebédszünet és azt követően 16:00-ig szabadfoglalkozás követ. Az esti órákat követően 18:00-23:00 szintén szabad idő követ. A vacsora 21:00-22:00-ig van és az esti ellenőrzéssel fejeződik be a nap, amely 23:30-00:00-ig tart, amely után csend van elrendelve. A pénteki menetrend eltér ettől a beosztástól, délután nincsenek tanórák. A hétvégékre is szigorú napirendjük van a

⁶⁷ Forrás: FORMACIÓN EN POLICIAL NACIONAL, Eduardo Borobios León által küldött ppt prezentáció alapján 2017.03.28.

hallgatóknak, ám azokon a napokon nincs tanítás.⁶⁸ Itt még számtalan érdekességet lehetne ismertetni, ám a dolgozat terjedelme okán erre sajnos nincsen lehetőség.

4.6. Felsőszintű Rendészeti Tanulmányok Központja

Az elnevezés ellenére ebben a központban a Nemzeti Rendőrségen belüli előmenetelhez kapcsolódóan szerveznek képzéseket:

- Főbiztosok (Comisario Principal) számára, akiknek az oktatása 4 hónapot vesz igénybe. Minden hónap első hetében kötelező a részvétel és a modulok teljesítését távoktatás vagy decentralizációs kereten belül oldják meg.
- A Felsőszint (Escala Superior) eléréséhez kapcsolódóan szintén egy 4 hónapos kurzus, amely feltétele a jelenlét, hiszen a tárgyak oktatása központosítva van.
- Egy olyan kurzus szervezése, amely a főfelügyelői (Inspector Jefe) szint elérését támogatja. Az oktatás szintén 4 hónapos, amely két részre osztható 2 hónap jelenlét a kiképző központban, a másik 2 hónap távoktatás keretén belül.⁶⁹

Ebben a fejezetben igyekeztem röviden, érthetően és lényegre törően elmagyarázni a spanyol rendőrtisztek képzésének a folyamatát. A feladat nehézségét az adta, hogy magyarul nem lehet találni ehhez kapcsolódóan releváns szakirodalmat és sok esetben a spanyol szervek, egységek nem feleltethetők meg magyarul. A tisztképzés ismertetése előtt a spanyol felsőoktatási rendszert vázoltam. Az érettségi megszerzése után alapképzésben tanulnak a hallgatók, amely 4 évig tart. Az országban szerte az autonóm jogállású tartomány felsőoktatási intézményein belül lehetőségük van valamilyen kriminológiai vagy rendészettel kapcsolatos BA-t elvégezni. Tehát rendészeti ismeretekre tehetnek szert egy kvázi civil oktatási intézmény keretein belül. A 4 éves alapszak megszerzése után a Nemzeti Rendőrséghez nyújthatnak be pályázatot a végrehajtói szintre (Escala Ejecutiva). Azon személyek, akik csak érettségivel rendelkeznek, kizárólag az alapbeosztásra (Escala Básica) pályázhatnak. A Nemzeti Rendőrség Főigazgatóságának alárendelve működik a Képzési és Fejlesztési Osztály, amely a tisztképzésért felelős. Akik a háromlépcsős pályázást sikeresen elvégzik és a felvételi követelményeknek is megfelelnek az Ávilában található Központban tanulhatnak és ezt követően a Nemzeti Rendőrség hivatásos tisztjeivé válnak.

ÖSSZEFOGLALÁS

⁶⁸ <http://www.todopolicia.com/avila/> utolsó letöltés: 2017.04.22.

⁶⁹ <http://www.interior.gob.es/documents/642012/2264336/Carta/80415980-ea19-4579-85dd-7278d69435cb>
utolsó letöltés: 2017.04.26.

Kutatómunkám során számos érdekes ténnyel ismerkedtem meg. Spanyol nyelvtudásomat kamatoztatva szerettem volna egy olyan témáról írni, amely a későbbiekben hasznos lehet ahhoz, hogy a spanyol rendészeti felépítést és a rendőrtisztai képzést jobban megértsük. A szervezeti felépítésből adódóan egy kettős modellről beszélhetünk, amelyben a Nemzeti Rendőrség és a Civil Gárda lát el rendészeti feladatokat. A Nemzeti Rendőrség tartományi, területi és helyi szinten is jelen van. Munkáját a különleges egységek segítik. A spanyol tisztképzés bemutatása előtt a felsőoktatási felépítést írtam le. A hallgatók országuk különböző egyetemén tanulhatnak valamilyen rendészeti, kriminológia, biztonsági szakon. A négyéves alapképzés befejezése után pályázatot nyújthatnak be a végrehajtói szint (Escala Ejecutiva) beosztása ügyében. Egy háromlépcsős rendszert kell elvégezniük, amely során mind az elméleti mind a gyakorlati tudásukat tesztelik. Aki sikeresen elvégzi a szakaszokat a Nemzeti Rendőrség hivatásos tagjaként folytathatja pályáját. A bolognai rendszernek megfelelően beszélhetünk mesterképzés létéről, ám e kurzusok is „civil” intézmények keretében kerülnek megszervezésre.

Felhasznált irodalomjegyzék

1. Könyvek, tanulmánykötetben megjelent írás, folyóiratban megjelent írás

- BARCELONA LLOP, Javier: Reflexiones Constitucionales sobre el modelo policial español, Revista Española de Derecho Constitucional año 16. Núm. 48., Septiembre-Diciembre 1996.
- BERROCAL DÍAZ, Santiago: El camino a un nuevo modelo de Policía en España (Tesis doctoral no publicada doi:10.4995/Thesis/10251/63143), Universitat Politècnica de València, 2016.
- MARTÍN FERNÁNDEZ, Manuel: La Policía Local ante una nueva cultura profesional, Cuadernos de Trabajo Social n7 (1994), Universidad Complutense Madrid, 1994.

2. Dokumentumok

- 1393/2007. október 29-i Királyi Rendelet, amely a felsőoktatási szabályokról szól
- 2/1986. március 13-i alapvető törvény a biztonság erőiről és szerveiről
- 614/1995. április 21-i Királyi Rendelet, amely a Nemzeti Rendőrség szerveihez történő kiválasztási folyamatokat szabályozza
- 9/2011. július 27-i alapvető törvény a fegyveres erők tagjainak a jogairól és kötelezettségeiről

- INT/28/2013. január 18-i intézkedés, amely a Rendőrség Főigazgatóságának Központi és Periférikus Igazgatás felépítéséről funkcióiról szól
- Spanyolország Alkotmánya

3. Internetes források, weboldalak

- www.boe.es/
- www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/
- www.boe.es/legislacion/documentos/ConstitucionCASTELLANO.pdf
- www.criminologia.net/pdf/observatorio/libro_blanco_actualizado.pdf
- www.dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/79564.pdf
- www.google.hu/maps/@47.3955593,19.2091893,15z?hl=hu
- www.guardiacivil.es/es/index.html
- www.interior.gob.es/
- www.lamoncloa.gob.es/Paginas/index.aspx
- www.mssanchezenglish.wordpress.com/2016/01/22/mapa-interactivo-cc-aa-espana/
- www.policia.es/
- www.revistas.ucm.es/index.php/CUTS/article/view/CUTS9494110165A/8470
- www.riunet.upv.es/handle/10251/63143
- www.scholar.google.hu/
- www.todopolicia.com/avila/
- www.ub.edu/web/ub/ca/index.html
- www.ucavila.es/estudiaconnosotros.php
- www.uji.es/estudis/
- www.um.es/
- www.universia.es/
- www.urjc.es/estudios/grado

4. Egyéb

- BOROBIOS LEÓN, Eduardo: Formación en Policial Nacional, Power Point prezentáció
- BOROBIOS LEÓN, Eduardo: Plan de Estudios de la Formación Policial Superior Curso 3, Power Point prezentáció
- BOROBIOS LEÓN, Eduardo: Plan de Estudios de la Formación Policial Superior Curso 4, Power Point prezentáció