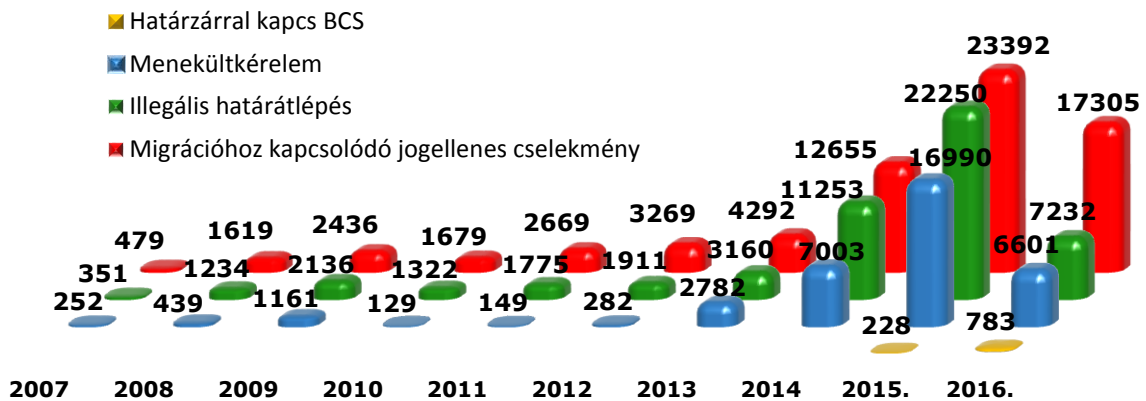


## Dávid Károly

### A Bács-Kiskun Megyei Rendőr-főkapitányság határrendészeti helyzete és a fiatal tisztekkel szembeni elvárások

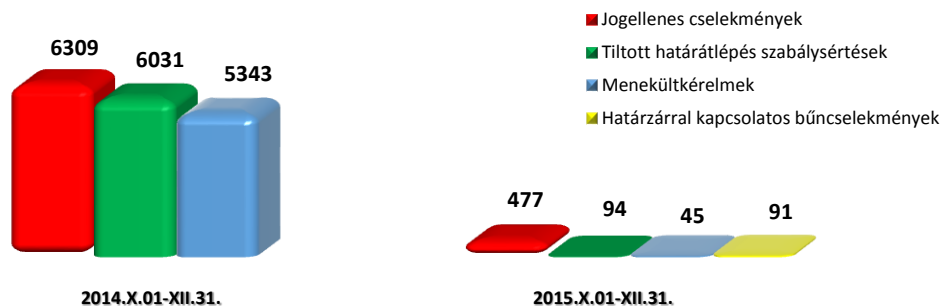
Határszakaszunkon, hazánk schengeni csatlakozása után évről-évre folyamatosan növekedett a migráció, a tiltott határátlépők száma. 2014-ben az ugrásszerű növekedés eredményeként annyi migráns ügyével foglalkoztunk, mint az azt megelőző 6 évben összesen.



2015-ben ez a nagyságrend megduplázódott és 2016-ban ki tudja mi történt volna, ha 2015-ben nem születnek meg azok az intézkedések, amelyek gyökeres fordulatot eredményeztek a migráció kezelésében.

A háromszintű védelem megteremtése (a megépült technikai védelem, vagyis Ideiglenes Biztonsági Határátlépési Zóna kiépítése, a jogi feltételrendszer kialakítása, valamint a megnövelt rendőri és megerősítő erők együttes alkalmazása) valóban új fejezetet nyitott a migráció kezelésében. 2014 szeptemberének 2. feléhez képest 2015. szeptember 15-étől a szerb-magyar államhatár teljes lezárása alapjaiban rendezte át a migráció útvonalát, a tiltott határátlépések száma drasztikusan lecsökkent, a migránsok elsősorban a Horvátországon keresztül vezető útvonalat választották.

A bevezetett intézkedések hatékonyságát jól mutatja, hogy 2015. év IV. negyedévében drasztikusan lecsökkent a migrációhoz kapcsolódó jogellenes cselekmények száma, határátlépéssel kapcsolatos bűncselekmények miatt csupán 91 fővel szemben indult büntetőeljárás.



Ebben az időszakban a klasszikus határőrizeti tevékenység kombinációja valósult meg az IBH menti demonstratív jelenléttel.

Az illegális migráció kezelése 2015-ben egy rendkívül összetett tevékenységet igényelt mind központi, területi, mind pedig a helyi szervek részéről egyaránt. A kirendeltségek adottságait, képességeit jelentősen meghaladó migránstömegek rendkívüli megoldásokat, központi intézkedéseket igényeltek. Csak 2 dolgot említek meg:

- 2015 februárjában 48 óra alatt Ideiglenes Meghallgató Központot hoztunk létre Kiskunhalason, ahol közel 38 ezer migránssal szemben folytattunk le idegenrendészeti eljárást és
- 2015 júniusában 24 óra alatt építettünk ki egy Ideiglenes Idegenrendészeti Előállító Pontot, közismertebb nevén Gyűjtőpontot, ahol június 27-étől szeptember 13-áig több mint 26 ezer migráns elhelyezéséről és ellátásáról gondoskodtunk.

Mindkettő a kirendeltségek tehermentesítésére, a Csongrád megyei rendkívüli helyzet megsegítésére jött létre és működött hónapokon keresztül.

**2016 januárjában** a 2015 utolsó negyedévére jellemző nyugalommal kezdtük az évet, februárban azonban már egy kisebb, márciusban már egy erőteljesebb emelkedés következett be. Az illegális migráció 2016 első negyedévében 2015 első 3 hónapjához képest ugyan 75%-os csökkenést mutatott, azonban az utolsó negyedévéhez képest ismét erőteljesen emelkedett határszakaszunkon. Az elkövetések helyei, időszakai és az államhatárt tiltott módon átlépő csoportok létszáma kiszámíthatatlanul, ciklikusan változott.

A zöldhatáron tiltott határátlépést elkövetők 28%-a vallotta magát afgán állampolgárnak. Új kategóriaként tűntek fel a marokkói (18%) és az algériai (10%) állampolgárok, de jelentős volt az irakiak aránya is (16%).

A területi megoszlást vizsgálva, az államhatár közelében elfogott tiltott határátlépők többsége, 62%-a Kelebia Határrendészeti Kirendeltség illetékességi területén jelent meg, míg 18%-kal a második legaktívabb kirendeltség Bácsalmás volt.

A mozgások egyre inkább nyugatra tolódtak, ezért egyre nagyobb létszámú megerősítésre volt szükségünk, melynek jelentős részét a Készenléti Rendőrség biztosította, de március második felében már más megyei rendőr-főkapitányságok állományából is érkeztek támogató erők a jelentkező határrendészeti feladatok végrehajtására.

**A II. negyedévben**, szinte hétről-hétre tovább növekedett a migránsok száma. Egyre nagyobb számban intézkedtünk afgán állampolgárokkal szemben, arányuk elérte az 52%-ot, de megnőtt a pakisztániak (13%) és a sírek aránya is, amely 11% volt.

Jellemzővé vált, hogy ugyanannak a csoportnak a belépését több esetben és több helyszínen is meg kellett akadályozni. A migránsok egyre gyakrabban jelentek meg Bácsbokod és Hercegszántó HRK illetékességi területén is, további megerősítő létszám alkalmazását szükségessé téve, gyakorlatilag már a megye teljes határszakaszán.

Ahogy a biztonsági határzár 2015-ben történő megépítése jelentős változást jelentett a menekültáradat megfékezésében, ugyanúgy gyökeres fordulatot hozott a migráció kezelésében a **2016. július 05-ei** jogszabályi változás, lehetőséget adva arra, hogy az államhatártól számított **8 km-es** távolságon belül feltartóztatott személyeket a tiltott határátlépés elkövetése miatti figyelmeztetésük és a menekült-kérelmi lehetőségükről való tájékoztatásuk után, a határzáron kialakított kapukon a tranzitzóna felé irányítsuk, ugyanakkor változatlanul biztosítva a Genfben aláírt **1951.** évi menekültügyi egyezményben foglalt szabályok betartását is.

A migrációs helyzet hatékonyabb kezelése, a jogszabályi változásokhoz igazodó határőrizeti rendszer eredményes működtetése érdekében országos rendőrfőkapitány úr **2016. június 30-tól** visszavonásig elrendelte a „Biztonságos Határ” elnevezésű műveletet.

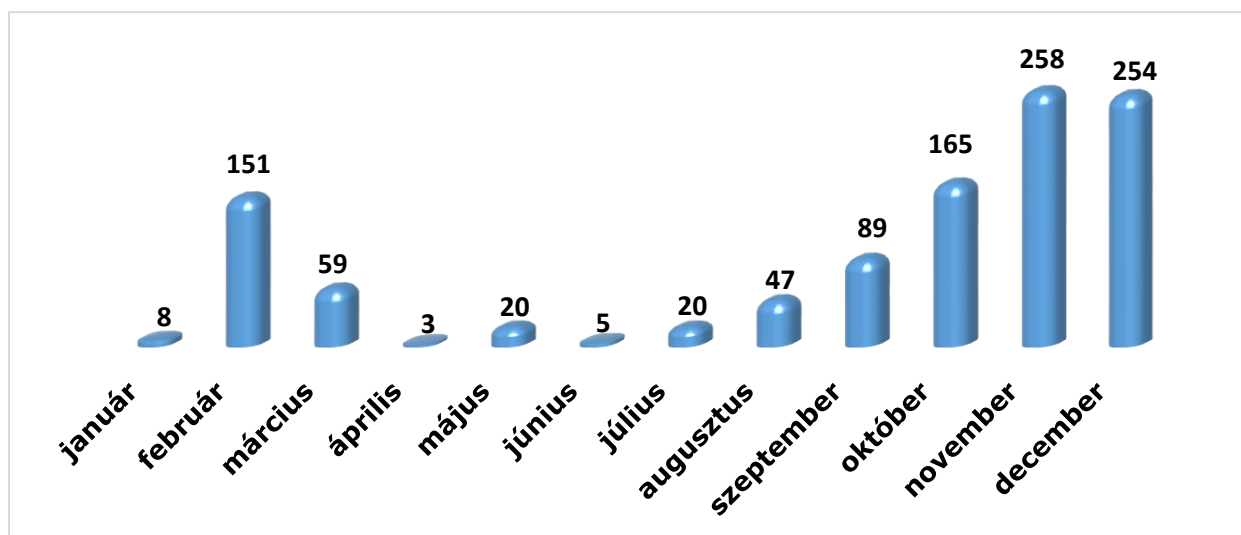
- Az **1. vonal** a megerősítő erőkkel az IBH vonalában, a **határrendészeti kirendeltségek szolgálatirányítóinak** vezetésével teljesíti feladatait. A **2. vonal** felépítése megyénk teljes határszakaszának szektorokra történő felosztásával jött létre, az államhatárral párhuzamosan, attól 200-3000 méter távolságban. A **3. vonal** a határrendészeti kirendeltségek illetékességi területének 8 km-es mélységéig tart. A legveszélyeztetettebb irányokban a Bűnügyi Igazgatóságunk és rendőrkapitányságaink bűnügyi állományából, augusztustól más megyékből érkező

bűnügyi megerősítő erők alkalmazásával is, a mélységi területeken bűnügyi portyaszolgálatot is szervezünk.

- A három vonalban 10 rendőri egység és a honvédség kijelölt erői vesznek részt. Ezen túlmenően megyénkben az év során folyamatos volt a Frontex vendégtisztek szolgálatellátása, köztük többen szolgálati kutyákkal, mobil hőkamerákkal és egy szlovén helikopterrel. A Visegrádi Négyek országai együttműködésének keretében augusztus hónaptól cseh és szlovák rendőri kontingensek is segítettek az illegális migráció kezelése érdekében tett erőfeszítéseinket, két HRK-n is.

**A III. negyedévben** a jogszabályi változások alapján 3190 főt kísértünk vissza az IBH-kapukhoz és a tiltott határátlépést elkövetőkön felül ebben a negyedévben a járőrök jelenlétükkel további 5415 fő országunkba bejutását akadályozták meg.

A sikeres műveleti tevékenység következményeként, a **IV. negyedévben** a Kelebia Vasúti Átkelőhelyen ismét megnövekedett a tehervagonokban történő megbújások száma. November 13-ától szükségessé vált a belépő teherszerelvények teljeskörű kutatása, az év utolsó 2 hónapjában több mint 500 főt, egész évben 1079 főt fedtünk fel, akik a legkülönbözőbb módon próbáltak meg vagonokban, tartálykocsikban, szállítmányok között elrejtőzve bejutni hazánk területére.

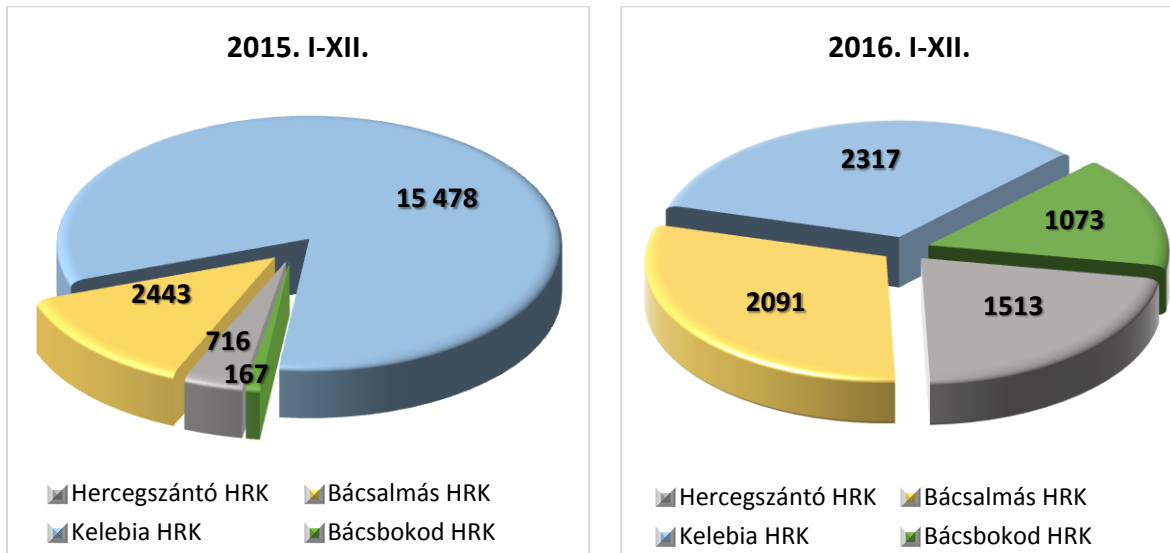


**Az embercsempész tevékenység** is igen változatos képet mutatott az év folyamán. Januárban főként az alkalmi jellegű embercsempészések voltak jellemzőek, februárra azonban már a szervezett bűnözői csoportok – melyek korábban több hónapja szüneteltették tevékenységüket – ismét aktivizálódtak.

A migráns csoportokat egyre gyakrabban a Szerbiában hosszabb ideje tartózkodó afgán, iraki, pakisztáni szervezők állították össze. A szerb-magyar államhatáron a migránsokkal ugyancsak hasonló nációkhoz tartozó sétáltatók átküldték vagy átvezették magyar területre a csoportokat. A migráns csoportok szállítását jellemzően román és bolgár, ritkábban szerb, alkalmi jelleggel magyar vagy más állampolgárságú elkövetők kísérelték meg elvégezni.

Az év végére a migrációs nyomás a teljes határszakaszunkon megoszlott, e mellett Hercegszántó HRK területén a hódunai–budzsaki–karapancsai részre további erőket kellett összpontosítanunk.

Amíg 2015-ben a tiltott határátlépők 82%-a Kelebia határszakaszán került elfogásra, addig 2016-ban a migránsok mozgása mind a 4 kirendeltségünk határszakaszán szinte kiegyenlítődött.



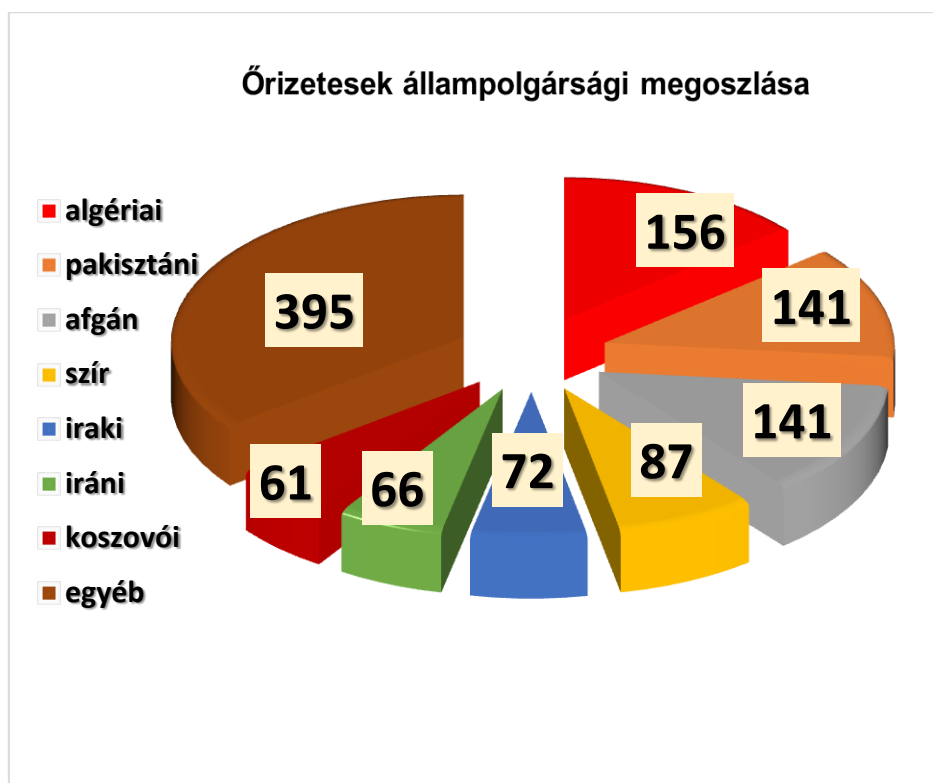
A tavasztól év végéig bekövetkezett kerítés-átvágások áttekintésével jól érzékelhető, hogy a migrációs nyomás hogyan tolódott egyre nyugatabbra, s hogyan oszlott meg végül a teljes határszakaszunkon. Jellemzővé vált, hogy sokszor ugyanannak a csoportnak a belépését több esetben és több helyszínen, akár több napon keresztül is meg kellett akadályozni. Ehhez gyakran szükségessé vált az alkalmazott erők-eszközök gyors átcsoportosítása.

A különböző migrációhoz kapcsolódó jogellenes cselekmények negyedévenkénti megoszlását áttekintve, jól látható, a II. negyedév adatai rendkívül magasak, elkerülhetetlenül központi intézkedéseket tett szükségessé. Az is jól látható, hogy a jogszabályi változások a III. és IV. negyedévben beváltották a hozzájuk fűzött reményeket, kikísértünk és a tranzitóra felé irányítottunk **5301 főt** és április 03-ától mérve, összesen **16 869 fő** Magyarország területére bejutását akadályoztuk meg.

Idegenrendészeti tevékenységünk mutatóiban a határvédelmi intézkedések eredményeként jelentős csökkenés következett be, ugyanakkor kiemelt figyelmet kellett fordítanunk a Tompai Közüti Átkelőhely mellett létrehozott tranzitóna működéséhez szükséges feltételek és az ott folyó munkához szükséges rend és biztonság szavatolására.

A tranzitónába beléptetett migránsok száma hónapról hónapra csökkent. Volt olyan időszak, amikor 150-200 fő várakozott a tranzitóna előtt, ma már a napi 30-50 fő között mozog a számuk.

Az Őrzött Szálláshelyre 2016-ban összesen **1215** főt fogadtunk be. A befogadások számának csökkenésével ellentétesen jelentősen növekedett az őrizetesk ott töltött napjainak átlagszáma, emellett az év második felétől megjelentek a drogfüggőségi problémával küzdő, valamint a provokatív, az őrizet alól magukat mindenáron kivonni akaró őrizetesk, melynek következtében a korábbi évekhez képest a rendkívüli események száma is ugrásszerűen növekedett.



2015. november 29.-étől megkezdte működését Kiskunhalason a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal által, elsőként egy konténer-objektumban létrehozott Menekültügyi Őrzött Befogadó Központ is, amelynek őrzési és kísérési feladatai szintén bennünket

terheltek, s amelynek ellátására ideiglenes szervezeti elemként felállítottunk egy Őr és Kísérőőr Osztályt. Az osztály vezetését, törzs-hivatásos állományát más határrendészeti szerveinktől csoportosítottuk át, felvettünk munkavállalóként **300** fő fegyveres biztonsági őrt, de őrzési és kíséresi feladatokat további **8** megyéből, az elmúlt évben heti váltásokban átrendelt, összesen **984** fő rendőr is ellátott.

A Befogadó Központban – a konténer-objektum melletti időközben felújított épületekbe 2016 áprilisában történt átköltözést követően – **500 fő** őrizetes helyezhető el. Az objektum átlagos feltöltöttsége a költözést követő nyári hónapokban elérte a **98%-ot**, majd az év végére **25-30%-ra** csökkent.

A Menekültügyi Őrzött Befogadó Központ vezetésével rendkívül szoros, a problémákra, eseményekre gyorsan reagáló napi kapcsolat alakult ki, melynek eredményeként és az esetenként szükségessé vált, a Készenléti Rendőrségtől kapott erők támogatásával valamennyi rendkívüli eseményt és konfliktushelyzetet sikeresen kezeltünk.

A tömeges migráció elleni sikeres fellépést sokak összefogása, napi szoros és sokrétű együttműködése biztosította.

A jelenleg is zajló művelet keretében főkapitányságunk állománya és megerősítő erőink a dinamikus változó migrációs helyzet kezelésének összetett feladatrendszerét a **Készenléti Rendőrség** Kelet-magyarországi Határrendészeti Igazgatóságával, **Magyar Honvédség** határszakaszunkra rendelt egységeivel, a **Nemzeti Nyomozó Iroda** Nemzetközi Bűnözés Elleni Főosztályának Szegedi Osztályával, a **TEK 6. számú Irodájával**, a **Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal Dél-alföldi Regionális Igazgatóságával**, az **Alkotmányvédelmi Hivatal Bács-Kiskun Megyei Kirendeltségével**, a **Bács-Kiskun megyében működő Büntetés-végrehajtási Intézetekkel** kiváló együttműködésben hajtja végre, közös munkánkat az együtt gondolkodás, a váratlan feladatokra adott leghatékonyabb megoldások gyors kidolgozása jellemzi.

A közel 113 km-es határszakaszunkon jelentkező feladatrendszer nagyságrendjét jól érzékeltetik a mindennapjainkból keletkezett adatok is.

2016-ban, a megerősítő erőkkel együtt, a határőrizeti feladatrendszer sikeréért határszakaszunkon:

- **353 842** fő teljesített szolgálatot;
- június 29-étől 24 órában migrációs törzs működik;
- **233** fő kutyavezető **2796** órát teljesített kutyájával;

- csapatszolgálati századunk március 10-től egy bevetési csoporttal folyamatosan, teljes létszámával pedig 12 alkalommal teljesített szolgálatot;
- bűnügyi portyaszolgálatot **364 fő 1167** esetben **12 507** órában látott el;
- állományunk migrációval kapcsolatosan **298 940** túlórában dolgozott.

Gazdasági Igazgatóságunk állománya – a tömeges migráció kezeléséből és a szinte egész évben jelen lévő megerősítő erők szolgálatához szükséges feltételek előteremtése érdekében – második éve jelentős mennyiségű többletfeladatokat old meg, példaértékű helytállással.

Naponta 1600 fő szolgálatának feltételeit kell biztosítanunk, amely önmagában jelentős kihívást jelent.

#### Megvalósult:

- ✓ **28 178 fő** elszállásolásának megszervezése (**196 779** „vendégéjszaka”).
- ✓ **2582 db** gépjármű javítása, ebből **349 db** a megerősítő erők gépjárműve.
- ✓ Megerősítő erők részére folyamatosan biztosított **15** gépjármű **303 448 km** futással.
- ✓ Helyi szervek szükségleteiről benyújtott E-szolgálati jegyek száma **10 400 db**.
- ✓ Bácsalmáson a Határrendészeti Távfelügyeleti Irányító Központ kialakítása.
- ✓ Migrációs Törzs működési feltételeinek folyamatos biztosítása.
- ✓ A határvadász-toborzás és képzés feltételeinek megteremtése.  
(88 fő, 17 oktató, 4 tanterem)
- ✓ Az államhatár melletti fejlesztésekkel kapcsolatos feladatrendszerek teljesítése.

Mindemellett azt is hangsúlyoznunk kell, hogy az Ideiglenes Biztonsági Határzár jelentős mértékben megváltoztatta a migránsok és embercsempészek módszereit, mozgási irányait, s ennek következtében a határszakasz, az újonnan létrejött műszaki határzár őrizetére irányuló tevékenység módját, jellemzőit.

Csak néhány változásról, röviden, az IBH létrejötte előtt és után:

<u>Előtt</u>	<u>Után</u>
saját állomány alkalmazása	MH, KR és más Mrfk-k erőivel
átlagosan, nappal 13-14, éjjel 17-19 járőr	átlagosan, napszakonként 800 fő,
tiszti állomány elégséges létszáma	jelentősen leterhelt tiszti állomány
a napi tevékenység irányításához az ügyeletes is	tiszt vagy legalább szolgálati csoportvezető



elegendő	jelenléte szükséges
a napi feladatok végrehajtása jól tervezhető	a kiszélesedett feladatrendszerben fellépő napi problémák gyors beavatkozást igényelnek
az együttműködés kialakult rendben zajlik	az együttműködést a különböző szervezeti és intézkedési kultúrák nehezítik
valószínű irányok és idők klasszikus alkalmazása akár hosszabb időszakokra	a valószínű irányok és nagyságuk szinte naponta változik, a vsz. idő állandósult
döntően „rejtett” szolgálatellátás	az 1. vonalban, az IBH mellett állandó demonstratív jelenlét
terepismerettel, körzetekben önálló tevékenységet folytató járőrállomány	a 2. és 3. vonalban lévő megerősítő erők mellé a HRK terepismeretének helyes területi elosztása kulcsfontosságú feladat
a terep mindenkori állapotának ismerete meghatározó	az új manőverút az év bármely évszakában jól járható
az információgyűjtés rendszere kialakult (a határátlépőktől értékes információk voltak nyerhetők)	a rendszer változik, már a médiáktól nyert információk is befolyásolják a napi erőösszpontosítást (a migránsok már nem érdekeltek az információk átadásában)
a tiltott határátlépések felfedése nem minden esetben történt meg időben	a tiltott határátlépések nyomai (IBH) időben felismerhetők
a napi szolgálatellátás - teljesítése közben- nem igényelt különösebb logisztikai biztosítást	a napi 1600 fő szolgálatteljesítése éjjel-nappal logisztikai feladatokat generál
a szolgálati állatok ellátásának rendje kialakult	más rendőri egységektől érkező kutyák és vezetőik ellátása jelentős feladat
saját eszközök alkalmazása	átcsoportosításokkal nagyszámú eszköz-állomány jön létre
az épületek, helyiségek karbantartásának rendje kialakult	a nagyszámú megerősítő erők napi forgalma jelentősen növeli az amortizációt
a gépkocsik amortizációja kiszámítható	a gépjárművek amortizációja felgyorsult, plusz 550 ezer km 2016-ban (össz. 2 M km)

Az IBH létrehozása óta a technikai, határőrizetet segítő eszközök fejlesztése folyamatos. Az IBH-n összesen **60** darab kaput létesítettünk, a határ mentén **105** olyan magasfigyelőt

telepítettünk, amelyek segítségével hamarabb lehet észlelni a fedett területen az államhatárt megközelítő személyeket.

Az állomány védelme érdekében esőbeállókat (**58**), katonai sátrakat (**103**) állítottunk fel és az ORFK személyi védelmi eszközökkel is felszerelte az állományt.

Októberben befejeződött és a rendkívül nehéz, olykor járhatatlan terepet felváltotta a két szakaszban épült, a reagálóképességet hatékonyabban biztosító manőverút és a Kígyós-főcsatorna miatt **6 db** acélszerkezetes híd létrehozása.

Szinte a manőverúttal egyidőben elkészült a rövidesen kiépülő, felderítést segítő kamera- és védelmi rendszer üzemeltetéséhez szükséges **22 kV-os** közepfeszültségű és **0,4 kV-os** kiefeszültségű elektromos hálózat, és megkezdődött a manőverút másik oldalán egy IBH-hoz hasonló 2. kerítés próbaszakaszának, az ún. Intelligens Jelzőrendszernek a kiépítése **10,3 km** hosszúságban, amely már szabotázs védelemmel is ellátott.

Az új védelmi rendszer távfelügyeleti irányító központja a Bácsalmási Határrendészeti Kirendeltségen épült ki. A védelmi rendszer egyes felderítő és riasztó elemei a még 2015-ben megépült IBH-ra kerültek felszerelésre, így **102 km** hosszan **121** helyszínen **172 db** lézer- és **70 db** hőkamera, mellettük **2-2** reflektor és **2-2** hangszóró, valamint teljes hosszában szabotázhálózat települt.

A jelzések a bácsalmási irányító központba futnak be, ahol a 24 órában szolgálatot teljesítő határrendészeknek módjuk van rövid időn belül megtenni a szükséges intézkedéseket.

Mind ezek a fejlesztések már hosszabb távra garantálják a várhatóan elhúzó migráció Magyarország érdekeinek megfelelő kezelését, határszakaszunk biztonságos őrzését, védelmét.

### **A fiatal tisztekkel szembeni elvárások, legfontosabb kompetenciák:**

- döntési képesség,
- **határozottság,**
- felelősségvállalás,
- együttműködés,
- **kommunikáció,**
- szabálytudat,

- minőségre törekvés,
- önfejlesztés,
- önállóság,
- önbizalom,
- helyzetfelismerő készség,
- **konfliktusmegoldó készség,**
- problémamegoldó képesség,
- **alkalmazkodó képesség,**
- empátia

Az aláhúzással jelzettek esetében fontos lenne az előrelépés, a mai viszonyok között e kompetenciák hiányában nem válhat sikeressé a pályakezdő tiszt.

### **Kiemelten fontos lenne:**

- A szakterületi elméleti képzés mellett a gyakorlatok óraszámának további lehetséges emelése, a mentori rendszer alkalmazásával.
- A parancsnoki munka elemeinek kellő mélységű ismerete, legalább egy alosztályvezetői beosztásra felkészítés megvalósítása.
- A különböző elektronikus rendszerek (Rzs Neo ügyviteli és ügykezelő, Nova-Szeüsz, Posta-Szeüsz, aktuális körözési rendszerek, szolgálatvezénylések, szervezések, stb.) kellő ismerete.