

**Régiók Bizottsága vélemény – Tárgy: „A Bizottság közleménye – A növekedési és foglalkoztatási stratégia és az európai kohéziós politika reformja – Negyedik helyzetjelentés a kohézióról”**

(2007/C 57/06)

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA,

tekintettel „A növekedési és foglalkoztatási stratégia és az európai kohéziós politika reformja – Negyedik helyzetjelentés a kohézióról” című európai bizottsági közleményre (COM (2006) 281), (SEC(2006)726),

tekintettel az Európai Bizottság 2005. május 17-i határozatára, amely szerint az Európai Közösséget létrehozó szerződés 265. cikkének első bekezdése alapján kikéri a Régiók Bizottsága véleményét e tárgyban,

tekintettel elnökének 2006. június 23-i határozatára, amely szerint a „Területi kohéziós politika” szakbizottságot megbízza e vélemény kidolgozásával,

tekintettel korábbi véleményére a gazdasági és szociális kohézióról szóló harmadik jelentésről (CdR 120/2004 fin),

tekintettel a Miniszterek Tanácsa 2005. december 6-7-én, a fenntarthatóan fejlődő közösségekről Bristolban tartott informális ülésének következtetéseire,

tekintettel véleményére a következő tárgyban: „Az Európai Bizottság közleménye a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek: Közös jövőnk építése – A kibővített Európai Unió politikai kihívásai és költségvetési eszközei 2007-2013” (COM (2004) 101 final), (CdR 162/2004 fin) <sup>(1)</sup>,

tekintettel véleményére a következő tárgyban: „Javaslat tanácsi rendeletre az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról” (COM(2004) 492 final – 2004/0163 (AVC)). (CdR 232/2004 fin) <sup>(2)</sup>,

tekintettel véleményére a következő tárgyban: „Az Európai Bizottság közleménye: Kohéziós politika a növekedés és foglalkoztatás támogatására: közösségi stratégiai iránymutatások a 2007-2013 közötti időszakra” (COM(2005) 299 final), (CdR 40/2005 fin),

tekintettel véleményére a következő tárgyban: „Az Európai Bizottság közleménye: Harmadik helyzetjelentés a kohézióról: A növekedés, a munkahelyteremtés és a kohézió új partnersége felé” (COM(2005) 192 final), (CdR 141/2005 fin),

tekintettel a „Területi kohéziós politika” szakbizottság által 2006. október 19-én elfogadott véleménytervezetre (előadó: **William John Williams (UEN-EA/UK)**, Isle of Anglesey megyei tanácsának tagja) (CdR 249/2006),

mivel a regionális politika – a Szerződés 158. cikkének értelmében – a regionális egyenlőtlenségek csökkentésére törekszik,

**a 2006. december 6-7-én tartott 67. plenáris ülésén (a december 6-i ülésnapon) elfogadta az alábbi véleményt.**

**1. Gazdasági és szociális egyenlőtlenségek a kibővült unióban**

**A Régiók Bizottsága**

1.1 **felhívja a figyelmet** arra, hogy jóllehet a növekedési ütem 2005 folyamán mérséklődött az EU-ban, a konvergencia-programok megléte jótékony hatást gyakorolt a kiegyenlítés és az addicionalitás szempontjából érdekelt régiókra;

1.2 **ennél fogva üdvözli**, hogy a közlemény felismeri, hogy az EU-ban meglévő egyenlőtlenségek jelenlegi szintje nyilvánvalóvá teszi, hogy szükség van egy olyan páneurópai regionális politikára, mely ösztönzi a növekedést és csökkenti az egyenlőtlenségeket az Európai Unión belül;

1.3 **hangsúlyozza**, hogy a kohéziós politika kulcsszerepet játszik minden régióban, tekintetbe véve, hogy a közösségi strukturális alapok többéves programozása az állami beruházások tervezett szintjének fenntartására törekszik a tagállamokban

jelentkező gazdasági visszaesés időzakaiban. Ezen túlmenően az uniós finanszírozás stabil tervezési folyamatot tesz lehetővé, egyfajta külső ösztönzést és kiegyenlítő hatást jelent, ami nélkülözhetetlen a regionális szintű fenntartható fejlődéshez;

1.4 **üdvözli** azt a tényt, hogy a végleges szabályozás lehetővé teszi, hogy magánészközöket is be lehessen vonni a strukturális alapok kiadásainak társfinanszírozásába annak érdekében, hogy ne nehezedjen még nagyobb nyomás a regionális és helyi költségvetésekre.

**2. Az EU kohéziós politikájának legutóbbi fejleményei**

**A Régiók Bizottsága**

2.1 **üdvözli** az Európai Bizottság által a 2005-ös költségvetés végrehajtása terén elért eredményeket;

<sup>(1)</sup> HL C 164, 2005.7.5., 4. o.

<sup>(2)</sup> HL C 231, 2005.9.20., 1. o.

2.2 **támogatja** az Európai Bizottság által a közösségi stratégiai iránymutatások révén elfoglalt fokozottabb stratégiai megközelítést;

2.3 **hangsúlyozza**, hogy a Nemzeti Stratégiai Referenciakeret (NSRK) és az Operatív Programok kidolgozását illetően a partnerségi megközelítésnek kell irányadónak lennie, ahogyan azt a strukturális alapokról szóló általános rendelet előírja. A partnerség elve alapvetően fontos a kohéziós politika hatékonysága és sikere szempontjából.

2.4 **újfent hangsúlyozza**, hogy mind a regionális, mind a helyi szintek bevonása fontos a Nemzeti Stratégiai Referenciakeret (NSRK) és az Operatív Programok kidolgozásába. Ezt a folyamatot a kohéziós politika „többszintű kormányzással” kapcsolatos irányadó elvei kell hogy vezéreljék, a helyi és regionális önkormányzatok, valamint a gazdasági és szociális szereplők bevonása révén;

2.5 **úgy ítéli meg**, hogy a növekedési ütemben az egyes régiók között meglévő jelentős különbségek leküzdését szem előtt tartva az új „területi együttműködés” célkitűzésre nagyobb figyelmet kellene fordítani a jelentésben, tekintettel arra a hozzáadott értékre, amelyet a jó eredményeket elérő régiók és az alacsonyabb növekedést produkáló régiók között a bevált gyakorlatok cseréje jelent a közösségi kohéziós politika egésze számára;

2.6 **továbbra is aggódik** amiatt, hogy a 24 millió új munkahely megteremtésére irányuló célkitűzés – mely ahhoz szükséges, hogy az EU 2010-re elérje a lisszaboni 70 %-os foglalkoztatási arányt – teljesíthetetlen lesz, hacsak a tagállamok nem tesznek nagyobb erőfeszítéseket a foglalkoztatás növelése érdekében;

2.7 **elismeri** annak szükségességét, hogy a kohéziós politika az ún. „earmarking-rendszer” révén járuljon hozzá a növekedés és a foglalkoztatás előmozdításához. Az RB üdvözli a végleges, teljes listát, mely szélesebb körben teszi lehetővé az alapvető intézkedések megtételét a helyi és regionális önkormányzatok számára olyan fontos területeken, mint a közlekedés, a távközlés és a társadalmi integráció, mivel a helyi és regionális önkormányzatok számára elsődleges szempont a regionális egyenlőségek csökkentése;

2.8 **megjegyzi**, hogy az érintettség alapuló eljárás lényegi változásokat hoz majd az EU-15 minden régiója számára, ahol ez az eljárás kötelezően alkalmazandó. Az érintettség alapuló eljárásnak ezért figyelembe kell vennie az EU-régiókban felmerülő különleges igényeket és helyzeteket.

2.9 **úgy véli**, hogy a helyi és regionális önkormányzatoknak egyértelműen jobban hozzá kell járulniuk a strukturális alapok által támogatott növekedési és foglalkoztatási stratégiák kialakítá-

sához. A nemzeti reformprogramok, valamint a kohéziós politikai programok 2007-2013-ra szóló új generációjának sikeres előkészítése erősen függ a tagállamok és a helyi és regionális szint közötti együttműködés minőségétől;

2.10 **hangsúlyozza**, hogy a lisszaboni stratégia terén elért haladásról szóló éves jelentés (Annual Progress Report, APR) rámutatott a nemzeti reformprogramok felelősei és a 2007-2013 közötti kohéziós politikai programok előkészítői közötti erőteljesebb és rendszeresebb koordinációs mechanizmusok kiépítésének szükségességére;

2.11 **kiemeli**, hogy a helyi és regionális önkormányzatok oktatási és képzési programjaik révén jelentős mértékben hozzájárulhatnak a lisszaboni folyamathoz, tekintetbe véve azt a tényt, hogy a képzettségi szint emelkedése a gazdasági fejlődés tényezőjévé vált;

2.12 **tudatában van** annak, hogy az uniós regionális finanszírozás és a hazai pénzeszközök összehangolása jótékony hatással bírhat a kiegyenlítés és az eredményesség szempontjából, azonban sürgeti az Európai Bizottságot, hogy az addicionalitás fogalmának új meghatározása ellenére éberrel ügyeljen arra, hogy a strukturális alapok egyértelműen érzékelhetőek maradjanak helyi és regionális szinten;

2.13 **üdvözli** az Európai Bizottság és az EBB által a regionális politika területén útjára indított közös kezdeményezést az innováció és a fenntartható fejlődés támogatására a finanszírozástechnikai eszközök olyan innovatívabb formáinak bevetésével, mint a JESSICA-program (Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas, európai támogatás a városi területeken történő fenntartható beruházásokhoz) és a JEREMIE-program (Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises, mikro-, kis- és középvállalkozásokat támogató közös európai források);

2.14 **sürgeti**, hogy a helyi és regionális önkormányzatok az Európai Bizottsággal együttműködésben a korábbi programok révén elért fejlődés figyelembevételével határozzák és célozzák meg a további kapacitásépítés szükségleteit helyi és regionális szinten;

2.15 **hangsúlyozza** a városi és vidéki területek között az Európai Unión belül meglévő kapcsolatok fontosságát, és aggodalmát fejezi ki a 2007-2013-ra szóló strukturális, vidékfejlesztési és halászati programok közötti szinergia folyamatos hiánya, illetve a programok elhatárolása miatt;

2.16 a helyi és regionális önkormányzatok intézményes képviselőjeként konstruktív párbeszédre **készül** az Európai Bizottsággal a 2007 tavaszára várt negyedik kohéziós jelentésről.

Kelt Brüsszelben, 2006. december 6-án.

a Régiók Bizottsága  
elnöke  
Michel DELEBARRE