

Régiók Bizottsága vélemény – Tárgy: Az Európai Bizottság közleményei a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek

„A hágai program végrehajtása: További teendők”

„A szabadsággal, a biztonsággal és a jog érvényesülésével kapcsolatos uniós politikák értékelése”

„Jelentés a hágai program 2005. évi végrehajtásáról”

(2007/C 57/05)

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA,

tekintettel „A hágai program végrehajtása: További teendők” című, a Tanácshoz és az Európai Parlamenthez intézett, 2006. június 28-i európai bizottsági közleményre (COM(2006) 331),

tekintettel „A szabadsággal, a biztonsággal és a jog érvényesülésével kapcsolatos uniós politikák értékelése” című, a Tanácshoz és az Európai Parlamenthez intézett, 2006. június 28-i európai bizottsági közleményre (COM(2006) 332),

tekintettel a „Jelentés a hágai program 2005. évi végrehajtásáról” című, a Tanácshoz és az Európai Parlamenthez intézett, 2006. június 28-i európai bizottsági közleményre (COM(2006) 333),

tekintettel az Európai Bizottság 2006. június 28-i határozatára, amely szerint az Európai Közösséget létrehozó szerződés 265. cikkének első bekezdése alapján kikéri a Régiók Bizottsága véleményét e tárgyban,

tekintettel Elnökségének 2006. április 25-i határozatára, amely szerint az „Alkotmányos ügyek és európai kormányzás” szakbizottságot megbízta e vélemény kidolgozásával,

tekintettel „A Hágai Program: Tíz prioritás a következő öt évre – Partnerség Európának a szabadság, biztonság és jog területén való megújulásáért” című, a Tanácshoz és az Európai Parlamenthez intézett európai bizottsági közleményre (COM(2005) 184 final),

tekintettel 2006. február 16-i véleményére a szabadság, a biztonság és a jog területén tett összefüggő javaslatokról és intézkedésekről (CdR 122/2005 (!)),

tekintettel az „Európai kormányzás, a szabadság és jogérvényesítés térsége” szakbizottság 2006. október 17-én elfogadott véleménytervezetére (CdR 234/2006, előadó: Ivo OPSTELTEN, Rotterdam polgármestere),

mivel:

- (1) Az európai polgároknak az Európai Unió többletértékéről alkotott véleménye szempontjából döntő fontosságú, hogy mennyire lesz sikeres a szabadság, biztonság és jogérvényesülés európai politikája az elkövetkező években.
- (2) A regionális és helyi önkormányzatok is felelősek a rend és a biztonság területéért, és az Európai Unió politikájának *eredményességét és hatékonyságát* nagymértékben meghatározza az ő szerepvállalásuk is.
- (3) A szabadsággal, biztonsággal és jogérvényesüléssel kapcsolatos politika „megindult a felnötté válás útján”, és ez kiváló alkalmat nyújt a helyi és regionális önkormányzatok szerepével való összefüggés javítására,

a 2006. december 6-7-én tartott 67. plenáris ülésén (a december 6-i ülésnapon) elfogadta az alábbi véleményt.

1. A Régiók Bizottsága álláspontja

A Régiók Bizottsága

1.1 **úgy véli**, hogy a szabadság, a biztonság és a jogérvényesülés politikája terén fontos szerepet játszanak a regionális és helyi önkormányzatok, és **emlékeztet** arra, hogy korábbi véleményében (CdR 122/2005) konkrét ajánlásokat fogalmazott meg az európai politika eredményességének és hatékonyságának javításához, amelyek szerint a politika előkészítése, megvalósítása és értékelése során nagyobb figyelmet kell fordítani a regionális és helyi önkormányzatok tapasztalataira;

1.2 **nagyra értékeli** az Európai Bizottságnak a szabadság, a biztonság és a jogérvényesülés terén tett erőfeszítéseit. A szóban

forgó közlemények tanúsága szerint a Bizottság elég ambiciózus és merész e célkitűzések eléréséhez. Ugyanakkor **aggodalmának ad hangot** amiatt, hogy az egyes tagállamokban nagy különbségek vannak a hágai program intézkedéseinek végrehajtásában;

1.3 a politikaterület komplexitását és a közlemények létrejöttének sürgető voltát tekintve **megérti**, hogy nem könnyű megvalósítani a regionális és helyi önkormányzatok szorosabb bevonását, mindazonáltal csalódottan **állapítja meg**, hogy az említett közleményekben nincs nyoma az Európai Bizottság szándékának, mely szerint rövid távon *olyan munkamódszert dolgoz ki, amely eleget tesz a Régiók Bizottsága ajánlásainak*;

(!) HLC 192., 2006.8.16.

1.4 **abból indul ki**, hogy az Európai Bizottság még most is ki tud és ki is fog dolgozni egy ilyen munkamódszert, többek között az Európai Bizottság által a COM(2006) 331 közlemény következtetéseiben beharangozott vita alapján;

1.5 **egyértért** a választással azon politikaterületek vonatkozásában, amelyek a hágai program futamideje alatt megkülönböztetett figyelemben részesülnek, és **értékeli** az Európai Bizottság aziránti erőfeszítéseit, hogy jogi eszközök felhasználásával az érvényes európai szerződések alapján a döntéshozatalt a lehető legnagyobb mértékben ésszerűsítse és felgyorsítsa;

1.6 **sajnálattal fejezi ki** amiatt, hogy egyelőre nincs elegendő lehetőség arra, hogy rövid távon ténylegesen létrejöjjön egy jobb megközelítés;

1.7 **egyértért** a nyomon követés és az értékelő mechanizmusok javításának fontosságával, és **megjegyzi**, hogy az Európai Bizottság javaslatai kapcsolódnak az RB ajánlásaihoz, ami haladónak tekinthető a szisztematikusabb, strukturáltabb és integráltabb megközelítés irányában. Ezáltal javulhat a politika átláthatósága, felismerhetősége és kivitelezhetősége. A nemzeti, regionális és helyi önkormányzatok ismereteire és tapasztalataira építve kialakíthatók összefüggő és célirányos mutatók, amelyek hasznos információkat nyújthatnak és amelyek által elkerülhető a munka felesleges megduplázása;

1.8 **amellett foglal állást**, hogy a regionális és helyi önkormányzatokat szorosan vonják be az értékelések kidolgozásába és elvégzésébe, és **támogatja** azt a javaslatot, amely szerint az értékelő jelentések minősége és eredményessége érdekében az EU-intézményekben is ki kell jelölni egy kapcsolattartó pontot az Európai Bizottsággal folytatandó párbeszédhez;

1.9 **hangsúlyozza** a részletes stratégiai politikai értékelések fontosságát a politika számos alkotóelemére vonatkozóan, és **elvárja**, hogy ennek során nagyobb figyelmet kapjanak a regionális és helyi végrehajtási gyakorlat számára jelentős következmények.

2. A Régiók Bizottsága ajánlása

A Régiók Bizottsága

2.1 egyértelműbb megállapodások mellett **foglal állást** az európai intézmények és a regionális és helyi önkormányzatok közötti együttműködésre vonatkozóan a szabadság, biztonság és jogérvényesülés terén;

2.2 **felszólítja** az Európai Bizottságot, hogy rövid időn belül mutassa be, milyen módon dolgozta bele korábbi javaslatait az itt tárgyalt közleményekbe;

2.3 azt **ajánlja**, hogy az Európai Bizottság, az Európai Tanács és az Európai Parlament rövid távon sürgősen keressen megvalósítható és használható gyakorlati megoldásokat az EK-Szerződés VI. címében szereplő eszközök nemzeti szintre való átültetésében tapasztalt hiányosságokra;

2.4 korábbi véleményeihez hasonlóan a regionális és helyi önkormányzatok közvetlenebb bevonását **kéri** az éves értékelés megvalósítása során, például szakértői csoportokkal való konzultációk révén. Nemcsak a megvalósítás elméleti oldalára kell figyelmet fordítani, hanem elsősorban a gyakorlati oldal számára fontos következményekre is, ami szorosan összefügg a nyomon követési és értékelési mechanizmusokkal;

2.5 **megjegyzi**, hogy az értékelésekből egyértelműen kiderül, hogy csekély előrelépés történt az illegális bevándorlás elleni küzdelem terén. Ezért **kéri** az EU-t, hogy kellően határozott módon közös bevándorlási politikát dolgozzon ki az illegális bevándorlás bonyolult témakörének kezelése céljából;

2.6 **amellett érvel**, hogy a koherens európai integrációs keret közösségi alapelveit rövid távon alaposabban dolgozzák ki, és alakítsák a gyakorlatban alkalmazható „eszköztárrá” a regionális és helyi önkormányzatok számára a regionális és helyi szintű integrációs folyamat ösztönzése és professzionalizálása érdekében;

2.7 korábbi véleményének megfelelően annak ösztönzését **javasolja**, hogy az integrációs folyamat helyi szinten is átlátható módon alkotóeleme legyen a kormányzati politikák különféle területeinek;

2.8 a regionális és helyi önkormányzatok részvételére **szólít fel** a létfontosságú infrastruktúrával kapcsolatos figyelemztető információs hálózat létrehozásáról szóló jogalkotási javaslat kidolgozásában;

2.9 azt **javasolja** az Európai Bizottságnak, hogy a vita során arról, hogyan felelhet meg (jobban) a polgárok elvárásainak a szabadság, biztonság és jogérvényesülés uniós politikája, illetve hogyan javítható a politika hatékonysága, adjon teret a regionális és helyi önkormányzatokkal, a civil szervezetekkel és a gazdasági szereplőkkel stb. való közvetlen vitának is;

2.10 **ajánlja** az Európai Bizottságnak, hogy különösen ügyeljen arra, hogy a javasolt nyomon követési és értékelő mechanizmusok ne legyenek bürokratikusak, és a végrehajtási gyakorlatra irányuljanak;

2.11 **amellett foglal állást**, hogy a regionális és helyi önkormányzatok ismeretei és tapasztalatai fontos szerepet játszanak az érintettek („stakeholders”) tájékoztatásának terén kidolgozott tervek megvalósítása során;

2.12 **kéri** az Európai Bizottságot, hogy a nemzeti jelentéstételi mechanizmusokra vonatkozó javaslatok megvalósítása során is vegye figyelembe az RB korábbi ajánlásait. A nemzeti jelentésekben alapvetően azt is fel kellene tüntetni, milyen módon vonták be a regionális és helyi önkormányzatokat a politika megvalósításába. Nem elegendő csupán megállapítani azt, hogy viszonylag rendszeres megbeszéléseket folytattak.

Kelt Brüsszelben, 2006. december 6-án.

a Régiók Bizottsága

elnöke

Michel DELEBARRE