

JELENTÉS

**az Európai Élelmiszer-biztonsági Hatóságnak a 2005-ös pénzügyi évre
vonatkozó beszámolójáról a Hatóság válaszaival együtt**

(2006/C 312/08)

TARTALOMJEGYZÉK

	<i>Bekezdés</i>	<i>Oldal</i>
BEVEZETÉS	1–2	43
MEGBÍZHATÓSÁGI NYILATKOZAT	3–6	43
ÉSZREVÉTELEK	7–13	43
1–4. táblázat		45
A Hatóság válasza		47

BEVEZETÉS

1. Az Európai Élelmiszer-biztonsági Hatóságot (a továbbiakban: Hatóság) az Európai Parlament és a Tanács 2002. január 28-i 178/2002/EK rendelete ⁽¹⁾ alapján hozták létre. A Hatóság fő feladata, hogy tudományos információkat szolgáltatasson a közösségi joganyag kidolgozásához, hogy adatokat gyűjtsön és vizsgáljon kockázatelemzés és -kezelés céljából, és hogy független tájékoztatást nyújtson ezen kockázatokról.

2. Az 1. táblázat a Hatóság hatáskörét és tevékenységeit foglalja össze. A Hatóság 2005. évi pénzügyi beszámolójának főbb adatait a 2. 3. és 4. táblázat mutatja be.

MEGBÍZHATÓSÁGI NYILATKOZAT

3. Ezt a nyilatkozatot az 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendelet ⁽²⁾ 185. cikke (2) bekezdésének értelmében az Európai Parlament és a Tanács kapják. A nyilatkozat kialakítására az Európai Közösséget létrehozó szerződés 248. cikke alapján, a Hatóság beszámolójának vizsgálatát követően került sor.

4. A Hatóság 2005. december 31-i fordulónappal záruló pénzügyi évre vonatkozó beszámolóját ⁽³⁾ a 178/2002/EK rendelet 44. cikkének megfelelően az igazgató állította össze, majd megküldték a Számvevőszéknek, amely köteles véleményt nyilvánítani a beszámoló megbízhatóságáról, valamint az alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségéről és szabályszerűségéről.

5. A Számvevőszék saját ellenőrzési irányelvei és standardjai szerint végezte az ellenőrzést. Ezek az általánosan elfogadott nemzetközi ellenőrzési standardoknak a közösségi környezet sajátosságaihoz igazított változatai. Az ellenőrzést olyan módon tervezték meg és hajtották végre, hogy megfelelő bizonyosságot lehessen nyerni a beszámoló megbízhatóságáról és az alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségéről és szabályszerűségéről.

6. A Számvevőszék az alábbi, megfelelően megalapozott nyilatkozatot alakította ki.

⁽¹⁾ HL L 31., 2002.2.1., 1. o.

⁽²⁾ HL L 248., 2002.9.16., 1. o.

⁽³⁾ A beszámolót 2006. június 20-án állították össze, majd a Számvevőszékhez 2006. június 29-én érkezett be.

A beszámoló megbízhatósága

A Hatóságnak a 2005. december 31-i fordulónappal záruló pénzügyi évre vonatkozó beszámolója minden lényegi szempontból megbízható.

Az alapul szolgáló ügyletek jogszerűsége és szabályszerűsége

A 12. bekezdésben említett tényállás kivételével a Hatóság beszámolójának alapjául szolgáló ügyletek összességükben jogszerűek és szabályszerűek.

ÉSZREVÉTELEK

7. A 2005-ös pénzügyi év során a költségvetés jelentős része kihasználatlanul maradt: a kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatoknak csak 80 %-át használták fel. Ezek az adatok azt jelzik, hogy a Hatóságnak komoly erőfeszítéseket kellene tennie a célkitűzéseinek elérését szolgáló előirányzatok jobb kihasználására.

8. A költségvetési hatóság módosította a Hatóság által jóváhagyott 2005-ös költségvetés-tervezethez csatolt létszámtervet, a módosítás különösen az állásoknak az egyes besorolási fokozatok közötti elosztását érintette. A módosítások következtében csökkennie kellett volna a fizetésekre, sőt még a működési költségekre elkülönített előirányzatoknak is. Csökkenés nem történt, és a Hatóság így 19 állás esetében pótköltségvetés és költségvetés-módosítás útján, a költségvetési hatóság értesítése nélkül helyreállíthatta a költségvetés-tervezet által kezdetben előírt besorolási fokozatokat.

9. A Számvevőszék megállapítja, hogy a Hatóság – saját pénzügyi szabályzatának előírása ellenére – nem állt át a tevékenység alapú irányításra, pedig ennek a teljesítmény-ellenőrzés javítása érdekében ugyanúgy meg kellett volna történnie, mint az általános költségvetés esetében. E tekintetben fontos, hogy a Hatóság céljaira irányuló tevékenységeket aszerint kell értékelni, hogy azok mennyiben járultak hozzá a Hatóságot létrehozó rendeletben kitűzött célok megvalósításához. A Hatóság munkatervének ezt a hozzájárulást elvben operatív és mérhető módon kell kifejeznie.

10. A Hatóság nem végzett kockázatelemzést, illetve nem határozta meg formálisan a belső kontrollrendszereket és -eljárásokat, amelyeket követ. A Számvevőszék több esetben észlelt hiányosságokat a költségek ellenőrzésében is (hiányzó bizonylatok, kiegészítő szolgáltatásokra vonatkozó jogosulatlan kérelmek) ⁽⁴⁾.

⁽⁴⁾ A kiküldetési költségekre vonatkozó előírásokat például nem mindig tartják be, ami jogosulatlan kifizetéseket eredményez.

11. Ami a munkaerő-felvételt illeti, a Hatóság olyan kritériumok alapján utasított el jelentkezőket, amelyek nem is szerepeltek az álláshirdetésben, és nem tartották be a betöltendő állások esetében a felvételi bizottság tagjainak besorolási fokozatára vonatkozó előírásokat. A jelentkezők kiválasztásánál szigorúan be kell tartani a vonatkozó kritériumokat, és eredményesen meg kell győződni arról, hogy a jelentkezők csatoltan benyújtott dokumentumai valódiak-e.

12. A szerződések odaítélésével és megkötésével kapcsolatban végzett ellenőrzés során jelentős számú rendellenességre derült fény. A vizsgált esetek többségénél a Számvevőszék nem tudta megállapítani, hogy meghívták-e a kötelező minimális számú ajánlattevőt a közbeszerzési eljárásokra. A Számvevőszék megállapította, hogy a kiválasztási kritériumok alkalmazását nem

dokumentálták rendszeresen. Az értékelő bizottság kijelölésére vonatkozó szabályokat több esetben nem alkalmazták. Egy keretszerződés esetében nem vették figyelembe a záradékokat. A rendellenességek gyakorisága indokolja, hogy a Hatóság erősítse meg belső ellenőrzési rendszerét ezen a területen.

13. Továbbra sem állnak rendelkezésre a Hatóságnak véglegesen otthont adó épületek. A Hatóságnak így ideiglenes helyiségeket kellett bérelnie és berendeznie (ezek költsége 2005-ben körülbelül 3,5 millió EUR-t tett ki). Amikor a Hatóság birtokba veszi a végleges épületeket, ismét állnia kell majd a berendezés költségeit. A Hatóságnak – a Bizottsággal együtt – tisztáznia kellene a nemzeti hatóságokkal ezt a helyzetet, különös tekintettel az anyagi kártalanításra. Amíg nem születik megoldás, ezt a helyzetet figyelembe kell venni a költségvetési becslések kialakításakor.

Ezt a jelentést a Számvevőszék 2006. szeptember 28-i ülésén, Luxembourgban fogadta el.

A Számvevőszék nevében
Hubert WEBER
elnök

1. táblázat

Európai Élelmiszer – biztonsági Hatóság (Parma)

Szerződésből eredő közösségi hatáskör	A Hatóság hatásköre (az Európai Parlament és a Tanács 2002. január 28-i 178/2002/EK rendelete)		Irányítás	A Hatóság rendelkezésére bocsátott eszközök 2005-ben (2004-es adat)	Termékek és szolgáltatások
<p>Az élelmiszerek szabad mozgása (A Szerződés 37. cikke)</p> <p>Az egészségügyre, a biztonságra, a környezetvédelemre és a fogyasztóvédelemre vonatkozó védelem magas szintje, különös figyelemmel a tudományos tényeken alapuló új fejleményekre (A Szerződés 95. cikke)</p> <p>Közös kereskedelempolitika (A Szerződés 133. cikke)</p> <p>Közegészségügy (A Szerződés 152. cikke (4) bekezdésének (b) pontja)</p>	<p>Célkitűzések</p> <ul style="list-style-type: none"> – Tudományos vélemények kialakítása és tudományos és szakmai segítségnyújtás azon közösségi jogszabályokhoz és politikákhoz, amelyek közvetlen vagy közvetett hatást gyakorolnak az élelmiszerek és takarmányok biztonságára. – Független információk szolgáltatása az élelmiszerbiztonsággal kapcsolatos kockázatokról. – Hozzájárulás az emberi élet és egészség magas szintű védelmének kialakításához. – A kockázatelemzéshez és -kezeléshez szükséges adatok összegyűjtése és vizsgálata. 	<p>Feladatok:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Tudományos szakvélemények és tanulmányok készítése. – Egységes kockázatértékelési módszerek kidolgozásának ösztönzése. – Bizottság támogatása. – A szükséges tudományos és szakmai adatok felkutatása, elemzése és összegzése. – A felmerülő kockázatok felismerése és jellemzése. – A hasonló területeken működő szervezetek közötti hálózat kiépítése. – Tudományos és szakmai segítségnyújtás a válságkezelési eljárásokban. – A nemzetközi együttműködés fejlesztése. – A nyilvánosság és az érdekelt felek ellátása megbízható, tárgyilagos és közérthető információkkal. – Részvétel a Bizottság gyorsriasztási rendszerében. 	<p>1. Igazgatótanács <i>Felépítés:</i> A Tanács által (az Európai Parlamenttel és a Bizottsággal együttműködésben) kinevezett 14 tag és a Bizottság egy képviselője, <i>Feladatok:</i> Munkaprogramot fogad el és gondoskodik annak végrehajtásáról</p> <p>2. Igazgató Az igazgatótanács nevezi ki a Bizottság által javasolt jelöltlista alapján, európai parlamenti meghallgatást követően</p> <p>3. Tanácsadó fórum <i>Felépítés:</i> A tagállamok egy-egy képviselője. <i>Feladatok:</i> tanácsadás az ügyvezető igazgatónak</p> <p>4. Tudományos Bizottság és tudományos testületek A Hatóság tudományos szakvéleményeinek kialakítása</p> <p>5. Külső ellenőrzés Európai Számvevőszék</p> <p>6. A költségvetési beszámoló elfogadásáért felelős hatóság A Tanács javaslata alapján eljáró Parlament</p>	<p>Teljes költségvetés: 36,9 millió EUR (29,1 millió EUR), amelyből a Közösség hozzájárulása 100 % (100 %).</p> <p>A személyzet tagjainak száma 2005. december 31-én: A létszámtervben szereplő állások száma: 194 (138) ebből betöltött: 124 (102) + 36 (37) egyéb alkalmazott (kiszámított alkalmazottak, kiküldött nemzeti szakértők, helyi és ideiglenes alkalmazottak). A személyzet teljes létszáma: 160 (139), amely foglalkoztatási terület szerint a következőképpen oszlik meg: – operatív feladatok: 104 (83) fő, – adminisztratív feladatok: 56 (56) fő.</p>	<p>A Hatóság a hozzá 2005-ben beérkezett 301 tudományos véleményre irányuló kérelem (ezek száma 2004-hez képest 65 %-kal nőtt) alapján 163 véleményt fogadott el és tett közzé. A vélemények számos területet tárgyalnak, például az illóolajos növényeket, a géntechnológiával módosított szervezeteket (a WHO-val közösen), a szarvasmarhák szivacsos agyvelőbántalmát (BSE), illetve a fertőző szivacsos agyvelőbántalmakat (TSE). Ezen felül a Hatóság közzétette első éves jelentését az állatbetegségekről, valamint más jelentős publikációkat a kockázatok azonosításáról az élelmiszeriparban.</p> <p>A kockázatokról szóló tájékoztatás és általában a kommunikációs osztály tevékenysége 40 %-kal fokozódott 2005-ben a nyilvános közlemények terén. 2005-ben a Hatóság honlapjának látogatottsága is megkétszereződött. A tanácsadó fórumnak és a szervezett tanulmányi műhelyeknek köszönhetően egységesebbé vált a kockázatokról szóló tájékoztatás.</p> <p>Az érdekelt felekkel közös fórum létrehozásának köszönhetően elmélyült az érdekelt felek, a nemzeti hatóságok és a párhuzamos tevékenységű intézmények közötti hálózat. A tanácskozó fórum öt alkalommal ült össze azzal a céllal, hogy a nemzeti hatóságokkal hálózatban dolgozhassanak egyes külön témákon, mint például együttműködés krízishelyzetben, vagy a nemzeti hatóságokat, a Bizottságot a Hatósággal összekötő extranet használatának fokozása.</p> <p>Az igazgatótanács a Hatóság honlapján közzétette a Hatóság 2005-ös értékeléséről szóló tanácsadói zárójelentést, és 2006 júniusának végén benyújtotta ajánlásait.</p>

Forrás: a Hatóság által szolgáltatott információk.

EURÓPAI ÉLELMISZER-BIZTONSÁGI HATÓSÁG

2. táblázat

A 2005-ös pénzügyi év költségvetésének végrehajtása

(1 000 EUR)

Bevételek			Kiadások													
A bevételek forrása	A pénzügyi év végleges költségvetésében szereplő bevételek	Beszedett bevételek	A költségek felosztása	A végleges költségvetési előirányzatok					Az előző pénzügyi évről áthozott költségvetési előirányzatok ⁽¹⁾			A folyó és az előző pénzügyi év előirányzatai				
				bevállalt	vállalt kötelezettség	kifizetett	áthozott	törölt	rendelkezésre álló	kifizetett	törölt	rendelkezésre álló	vállalt kötelezettség	kifizetett	áthozott	törölt
Közösségi támogatások	36 857	31 537	I. cím Személyi juttatások	16 354	14 571	14 024	546	1 784	389	312	77	16 743	14 960	14 336	546	1 861
Saját bevételek			II. cím Működési kiadások	6 446	5 591	3 306	2 285	855	1 477	1 307	170	7 923	7 068	4 613	2 285	1 025
Egyéb bevételek			III. Cím Tevékenységi kiadások	14 057	9 300	5 824	3 477	4 756	3 818	2 003	1 815	17 875	13 118	7 827	3 477	6 571
Összesen	36 857	31 537	Összesen	36 857	29 462	23 154	6 308	7 395	5 684	3 622	2 062	42 541	35 146	26 776	6 308	9 457

⁽¹⁾ A Hatóság a saját éves jelentésében a költségvetés végrehajtásáról közzétett összefoglaló táblázatban nem szerepelteti a nem automatikusan átvitt előirányzatok végrehajtását.

3. táblázat

A 2005-ös és 2004-es pénzügyi év eredménykimutatása

(1 000 EUR)

	2005	2004
Működési bevételek		
Közösségi támogatások	27 405	20 591
Egyéb támogatások/bevételek	0	0
Összesen (a)	27 405	20 591
Működési kiadások		
Személyi juttatások	13 012	7 564
Működési kiadások	6 436	5 788
Tevékenységi kiadások	8 718	6 431
Összesen (b)	28 166	19 783
Működési eredmény (c = a - b)	- 761	808
Egyéb bevételek (d)	0	0
Egyéb kiadások (e)	- 7	- 33
Gazdasági eredmény (f = c + d + e)	- 768	775

Forrás: A Hatóságtól származó adatok. A táblázatok a Hatóság saját éves beszámolójában közölt adatait összegzik.

4. táblázat

2005. és 2004. december 31-i mérleg

(1 000 EUR)

	2005	2004
Eszközök		
Befektetett eszközök	1 588	1 071
Forgóeszközök	299	5 025
Pénztárak	10 879	3 201
Összesen	12 766	9 297
Források		
Halmozott nyereség/veszteség	4 452	3 677
A pénzügyi év gazdasági eredménye	- 768	775
Rövid lejáratú kötelezettségek	9 082	4 845
Összesen	12 766	9 297

AZ EURÓPAI ÉLELMISZER-BIZTONSÁGI HATÓSÁG VÁLASZAI

7. 2006-ban az EFSA rendszeres felülvizsgálatokkal, évközi költségvetés-megvalósulási elemzéssel és előrejelzésekkel erősítette meg a költségvetés nyomonkövetési folyamatokat, ezenfelül a költségvetés teljes megvalósulására irányuló tevékenységek tervezését a továbbiakban is erősíteni fogja.

8. Figyelembe véve, hogy a költségvetési hatóság, az EFSA 2005-ös létszámtervét módosítása mellett, csökkentette bizonyos, 2004-ben már betöltött pozíciók számát, a Hatóságnak teljesítenie kellett az említett tisztviselők érdekében fennálló jogi kötelezettségét, fenntartania állásaikat a pénzügyi szabályzatnak megfelelően és a létszámtervet módosítania.

9. A tevékenység alapú irányítás megvalósítása fokozatosan végbe fog menni az EFSA-nál, mivel ez lényegi eszköz a tevékenységek hatékony végrehajtásához. A Hatóság 2007-es munkaprogramjában világosan meg fogja határozni a prioritásokat az alapító rendelet és más kapcsolódó EU-jogszabály által lefektetett kereteken belül, továbbá részletezi a célkitűzések elérését biztosító főbb kezdeményezéseket. A teljesítmény-mutatók és más irányítási eszközök további javítására is sor kerül majd a tevékenységek eredményértékelésének érdekében.

10. Az EFSA 2005 júliusában fogadta el a belső ellenőrzési eljárásokat, a továbbiakban folytatja a teljes megvalósításukhoz szükséges erőfeszítéseket. Ezenfelül a Hatóság 2007-re kockázatelemzés végrehajtását is tervbe vette.

11. Az egyik 2006-os prioritás alapján, a Hatóság intézkedéseket hoz a munkaerő-felvételi eljárások körüli ellenőrzések szigorítására, megerősíti az eljárások átláthatóságát, és erőfeszítéseket tesz a hatályos szabályok betartásának biztosítására.

12. A Hatóság gondoskodni fog arról, hogy a közbeszerzési eljárások belső ellenőrzését megerősítsék a hatályos szabályoknak való teljes megfelelés érdekében. 2006-ban a tendereljárásokhoz kapcsolódóan specifikus tréningeket fognak szervezni, az ilyen eljárásokat illetően pedig az ellenőrzéseket megerősítő, jobb rendszereket fognak megvalósítani.

13. A Hatóság felhívta a költségvetési hatóságok és a Bizottság figyelmét az EFSA-helyiségek költségeire, és a továbbra is tájékoztatja őket a végleges székhellyel kapcsolatos projekt előrehaladásáról.