

A TANÁCS VÉLEMÉNYE**(2005. január 18.)****Svédország aktualizált, 2004—2007-re szóló konvergenciaprogramjáról**

(2005/C 79/04)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének, valamint a gazdaságpolitikák felügyeletének és összehangolásának megerősítéséről szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre ⁽¹⁾ és különösen annak 9. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

a Gazdasági és Szociális Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

ELFOGADTA EZT A VÉLEMÉNYT:

A Tanács 2005. január 18-án megvizsgálta Svédország 2004—2007-re szóló aktualizált konvergenciaprogramját. A program nagy általánosságban megfelel a „stabilitási és konvergenciaprogramok tartalmáról és formájáról szóló magatartási kódex” által támasztott adatkövetelményeknek. Néhány adat nem felel meg teljesen az ESA '95-szabványoknak. Következésképpen felkéri Svédországot, hogy az adatkövetelményeket illetően érje el a teljes megfelelést.

A program alapjául szolgáló makrogazdasági helyzetnek megfelelően a reál GDP-növekedés 2004-ben erős 3,5 %-ról 2005-ben 3,0 %-ra, 2006—2007-ben pedig átlagosan 2,4 %-ra esik vissza. A jelenleg rendelkezésre álló információk ismeretében a helyzet valószínűnek tűnő növekedési feltételezéseket tükrözi vissza. A program inflációra vonatkozó előrejelzései valószínűnek tűnnek.

A költségvetési keret a ciklusban átlagként a GDP 2 %-át tűzte ki államháztartási többletnek, a központi kormányzati kiadások tekintetében többéves nominális plafont foglal magában, és a helyi közigazgatást költségvetésük kiegyenlítésére kötelezi. Az aktualizált program 2004-ben 0,7 %-os, 2005-ben 0,6 %-os, 2006-ban 0,4 %-os és az utolsó évben (2007-ben) 0,9 %-os államháztartási többletet helyez kilátásba. A kiadási és bevételi hányadok az előrejelzési időszakban fokozatosan eső trendet mutatnak. A közös módszertan alkalmazásával a ciklus becsült kihatását kiigazítva elmondható, hogy a ciklikus hatásoktól megtisztított költségvetési egyenleg többletet mutat fel az előre jelzett időszakban, annak ellenére, hogy 2005-ben erőteljes az ösztönzés a mérlegelési jogkör alkalmazására, ami a kormány aggodalmát tükrözi a rossz munkaerőpiaci helyzet miatt. Ennek eredménye, hogy az államháztartási többlet nem fogja elérni a 2 %-ot az előrejelzési időszakban. Miközben a nyugdíjrendszer és a helyi közigazgatási alágazat az előrejelzések szerint stabil többletet fog felmutatni, a központi kormányzati hiány 2005-ben és 2006-ban növekszik. A jelenlegi aktualizált program az előző aktualizálással összevetve olyan költségvetési célokat mutat fel, amelyek – a korábban tervezettnél kedvezőbben alakuló makrogazdasági folyamatokhoz viszonyítva – általánosságban rosszabbnak tekinthetők.

A programban a költségvetési előrejelzésekre vonatkozó kockázatok összességében kiegyensúlyozottak. Egyrészt a költségvetési előrejelzések valószínűsíthetőek, továbbá Svédország ez idáig jó eredményeket mutatott fel a kiadási felső határ betartását illetően. Emellett a helyi közigazgatás pénzügyi helyzete javulóban van. Másrészt az adók az elmúlt néhány évben elég változékonyak voltak, és nagyon fontos, hogy a körültekintő kiadási felső határokat továbbra is tiszteletben tartsák.

Tekintettel e kockázattérkélesre a program költségvetési irányultsága elégségesnek tűnik ahhoz, hogy a 2004—2007 közötti időszakban a Stabilitási és Növekedési Paktum középtávú célkitűzésének megfelelően (egyensúlyhoz közeli vagy többlettel jellemezhető költségvetési irányvonal) fenntarthatóak legyenek a többletek. Elegendő biztonsági sávot nyújt a GDP 3 %-ában rögzített hiányküszöb átlépésével szemben normál makrogazdasági ingadozás esetén a program időszaka alatt.

(¹) HL L 209., 1997.8.2., 1. o.

Az adóssághányad a becslések szerint 2004-ben a GDP 51,7 %-a volt, ami jóval a Szerződésben előírányzott referenciaérték (a GDP 60 %-a) alatt van. A program szerint az adóssághányad 2007-re a GDP 49 %-ára csökken.

Svédország az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságára nézve az előregedő népességhez kötődő előre jelzett jelentős költségvetési kiadás ellenére viszonylag kedvező helyzetben van. Hosszabb időszakot tekintve azonban veszélybe kerülhet a hosszú távú fenntarthatóság. E megállapítások az idős függő személyek arányának várható növekedésén és az egészségügyhöz kapcsolódó kiadások jelenlegi trendjén, a munkavállalói részvétel és a foglalkoztatottak közötti arányon alapulnak. Az e trendeket módosító további reformok hiányában a GDP 2 %-ával egyenlő költségvetési többletet célzó törekvés (ami megegyezik a kormány költségvetési céljával) az elkövetkezendő 10 évben a hosszú távú fenntarthatóság központi tényezője lesz.

A legfontosabb makrogazdasági és költségvetési előrejelzések összehasonlítása

		2004	2005	2006	2007
Reál GDP (változás %)	KP 2004. nov.	3,5	3,0	2,5	2,3
	COM 2004. ősz	3,7	3,1	2,9	n.a.
	KP 2003. nov.	2,0	2,6	2,5	n.a.
HICP infláció (%)	KP 2004. nov. ⁽²⁾	1,3	1,5	n.a.	n.a.
	COM 2004. ősz	1,1	1,5	1,9	n.a.
	KP 2003. nov. ⁽²⁾	1,7	n.a.	n.a.	n.a.
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	KP 2004. nov.	0,7	0,6	0,4	0,9
	COM 2004. ősz	0,6	0,6	0,8	n.a.
	KP 2003. nov. ⁽³⁾	0,6	1,4	1,9	n.a.
Elsődleges egyenleg (a GDP %-ában)	KP 2004. nov. ⁽¹⁾	2,8	2,8	2,7	3,3
	COM 2004. ősz	2,7	2,8	3,0	n.a.
	KP 2003. nov.	0,9	1,7	2,1	n.a.
Ciklikus hatásoktól megtisztított egyenleg (a GDP %-ában)	KP 2004. nov. ⁽⁴⁾	0,8	0,5	0,5	1,2
	COM 2004. ősz	0,7	0,4	0,6	n.a.
	KP 2003. nov. ⁽⁴⁾	1,3	1,8	2,0	n.a.
Bruttó államadósság (a GDP %-ában)	KP 2004. nov.	51,7	50,5	50,0	49,0
	COM 2004. ősz	51,6	50,6	49,7	n.a.
	KP 2003. nov.	51,5	50,0	48,3	n.a.

⁽¹⁾ Az aktualizált programban a svéd hatóságok az elsődleges egyenlegeket nem a hagyományos bruttó kamat, hanem a nettó kamat nélkül adják meg. A táblázatban azonban az aktualizálásból származó adatok felhasználásával számított, a bruttó kamat nélküli elsődleges egyenlegek szerepelnek.

⁽²⁾ A változás %-ban, decembertől decemberig.

⁽³⁾ Az összehasonlíthatóság érdekében a 2002-es és 2003-as aktualizált programban megadott nettó hitelnyújtási értékek az adóbevételek adott időszakon belüli eltérő nagyságának figyelembe vételével számított adatokra vonatkoznak (bár ezt a módszert 2004-ig hivatalosan nem vezették be).

⁽⁴⁾ A Bizottság szolgálatai által végrehajtott számítások a programban lévő információk alapján.

Források:

Aktualizált svéd konvergenciaprogram, 2003. november és 2004. november (KP); a Bizottság szolgálatainak gazdasági előrejelzései (COM); a Bizottság szolgálatai által végrehajtott számítások