

A Régiók Bizottsága véleménye a következő témában: Az Európai Bizottság Közleménye a Tanács, az Európai Parlament, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság és a Régiók Bizottsága számára: Európa nagy sebességű összekapcsolása: nemzeti szélessávú stratégiák

(2005/C 71/13)

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA,

tekintettel az Európai Bizottság közleményére a Tanács, az Európai Parlament, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság és a Régiók Bizottsága számára: *Európa nagy sebességű összekapcsolása – nemzeti szélessávú stratégiák* címmel (COM(2004) 369 final);

tekintettel az Európai Bizottság 2004. május 13-án hozott határozatára, mely szerint az Európai Közösséget létrehozó szerződés 265. cikkének 1. pontja alapján a fenti témában kikéri a Régiók Bizottságának véleményét;

tekintettel a Régiók Bizottsága Vezetőtestületének 2004. április 20-án hozott határozatára, mely szerint az elnök megbízza a „Kultúra és oktatás” szakbizottságot, hogy a fenti témában véleményt alkosson;

tekintettel a lisszaboni stratégiára, amely célul tűzte ki, hogy az Európai Unió „2010-re a világ legversenyképesebb és legdinamikusabb tudásalapú gazdasága legyen, amely képes a fenntartható gazdasági növekedésre, több és jobb munkalehetőséget és nagyobb társadalmi kohéziót teremtvé”;

tekintettel az Európai Tanács barcelonai felhívására, amelyben felkéri az Európai Bizottságot, hogy dolgozza ki az *eEurope* cselekvési tervet, különös figyelmet szentelve a „szélessávú hálózatoknak az Unióban 2005-re történő általános elérhetőségének és alkalmazásának, az IPv6 Internet-protokoll kidolgozásának, valamint a hálózatok, az információ, e-kormányzat, e-tanulás, e-egészség és e-üzlet biztonságának”⁽¹⁾;

tekintettel a következőképpen 2002 májusában elfogadott *eEurope 2005* cselekvési tervre, melynek elsődleges célja az új szolgáltatások igénybevételének ösztönzése és kialakítása, s amelyet az Európai Tanács sevillai ülésén jóváhagyott⁽²⁾: 2005 végére Európa rendelkezzen modern online közszolgáltatásokkal (e-kormányzat, e-tanulás, e-egészség), valamint egy dinamikus e-üzleti környezettel, amely a szélessávú hálózati kapcsolat általános és versenyképes áron történő elérhetőségén, illetve biztonságos információs infrastruktúra meglétéén alapul;

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság előzetes véleménytervezetére: *Európa nagy sebességű összekapcsolása – Új fejlemények az elektronikus kommunikációs ágazatban* - COM(2004) 61 final⁽³⁾,

tekintettel a Bizottság közleményére az „Összeurópai eKormányzat egymással összekapcsolható, közhivataloknak, vállalkozásoknak és állampolgároknak nyújtott szolgáltatásaira” (IDABC) COM(2003) 406 final – 2003/0147 (COD);

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére az *IDA programnak valamint az IDA program második fázisának Értékelésével* kapcsolatban (CdR 44/98 fin)⁽⁴⁾;

tekintettel a CdR 257/2004 rev. 2 véleménytervezetére, melyet a „Kultúra és oktatás” szakbizottság 2004. szeptember 22-én elfogadott (előadó: **Tomaz Štebe**, Mengeš település polgármestere (SI/EPP)),

⁽¹⁾ Az Európai Tanács Barcelonai ülése, Elnökségi következtetések 40. cikk
<http://europa.eu.int/en/Info/eurocouncil/index.htm>

⁽²⁾ COM(2002) 263 final „*eEurope 2005 Cselekvési Terv: Információs társadalom mindenki részére.*”

⁽³⁾ R/EGSZB 2004/880 TEN 2004/189

⁽⁴⁾ HL. C 251, 1998. augusztus 10. 1. oldal

és figyelembe véve, hogy:

1. kiemelt szerepet kell játszania egy olyan ambiciózus, nagysebességű kapcsolatnak, amely figyelembe veszi az egyenlő jogokon alapuló, nem diszkriminatív digitális lehetőség megvalósulását, összeurópai információs infrastruktúrát kínálva Európa egészének, az EU tagállamainak és valamennyi ezután felvételét kérő államnak, illetve azok városi és falusi önkormányzatainak, vállalkozásainak és állampolgárainak összekapcsolására;
2. létfontosságú egy hatékony és modern infrastruktúra kiépítése az új és a létező vállalkozások és a korszerűsített közhivatalok számára;
3. minden európai polgárt meg kell illesse az információs társadalom lehetőségeihez történő egyenlő hozzáférés joga, függetlenül a felhasználó jellegétől, annak társadalmi helyzetétől és elhelyezkedésétől;
4. a társadalomnak az információs infrastruktúrát a víz- és áramszolgáltatáshoz hasonló természetességgel kell megértenie és alkalmaznia;

a 2004. november 17–18-án tartott, 57. plenáris ülésén elfogadta a következő véleményt:

1. A Régiók Bizottságának álláspontja

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

1.1 **üdvözli** az elemzés tömörségét és érthetőségét, valamint az Európai Bizottság közleményének – „Európa nagy sebességű összekapcsolása - nemzeti szélessávú stratégiák” – következtetéseit, amelyek szorosan kapcsolódnak a megelőző elemzésekhez és ajánlásokhoz („Európa nagy sebességű összekapcsolása – Új fejlemények az elektronikus kommunikációs ágazatban”) ⁽⁵⁾, továbbá üdvözli az „eEurope 2005 Cselekvési Terv: frissített változat” által javasolt intézkedéseket;

1.2 **elismeri**, hogy a sávzélesség előnyei kiemelkedő szerepet játszanak a gazdaságban és a társadalomban. A sávzélesség kiépítésének és alkalmazásának múltbéli tapasztalatai rendkívül lelkesítőek. Az EU15-ben 2003-ban a szélessávú kapcsolatok száma megduplázódott. Mindazonáltal továbbra is nagy a lemaradás az eEurope terv egészéhez, továbbá annak a városi központokon és intézményeken kívül eső, elsősorban falusi, illetve hátrányos helyzetben lévő területekre vonatkozó célkitűzéseikhez képest;

1.3 **meg van győződve arról**, hogy az eEurope terv frissített változata és az EU25 kiterjesztett Nagysebességű Nemzeti Szélessávú Stratégiák a legfejlettebb, legmegbízhatóbb és legközvetlenebb Európai Információs Infrastruktúra (EII) fejlődését támogatják a közhivatalok, vállalkozások és állampolgárok számára;

1.4 **elvárja**, hogy az információs infrastruktúrához kapcsolódó stratégiák és intézkedések, elsősorban a kommunikációs

⁽⁵⁾ „Az úr: a bővülő Unió új európai határvonala – Cselekvési terv az európai úrpolitika megteremtésére”, COM(2003) 673 final és „Európa nagy sebességű összekapcsolása – Új fejlemények az elektronikus kommunikációs ágazatban” COM(2004) 61 final.

gerinchálózat kiépítése – szélessávú információs pályák a városok és falusi települések számára – valamint az ezt támogató e-szolgáltatások fejlesztése legyen kiemelkedően ambiciózus, figyelembe véve a technológiai és kereskedelmi érdekeket, valamint elvárja, hogy ezeket önkormányzati, állami és európai közpénzekből hasonló módon finanszírozzák, mint az utak, autópályák és egyéb infrastruktúrák építését;

1.5 **felkéri** az Európai Bizottságot, hogy továbbra is járjon el a kevésbé hatékony, vagy az ésszerű időkeretet túllépő csendes szabályozókkal, a túlsúlyban lévő hálózatokkal vagy szolgáltatókkal szemben, amelyek magatartása megakadályozza az egyenlő esélyek rendelkezéseinek és a hatékony versenynek az érvényesülését az információs infrastruktúra területén mind nemzeti, mind helyi szinten;

1.6 **üdvözli** az Európai Tanács által 2003. decemberében támogatott Európai Kezdeményezést a Növekedésért, melyben a sávzélesség általános elérhetőségének biztosítására kiemelt hangsúlyt kap a közpénzek igénybevételeinek lehetősége, ideértve a Strukturális Alapokat is, az eEurope 2005 ⁽⁶⁾ célkitűzéseivel is összhangban. Az új „Gyors induló projektek” felgyorsítják a sávzélesség elérhetőségét olyan hátrányos helyzetű területeken, ahol üzleti alapon ez nem megvalósítható;

1.7 **támogatja** az Európai Bizottság javaslatait az Unió strukturális alapjainak felhasználására vonatkozóan a falusi vagy hátrányos helyzetű területek elektronikus kommunikációjának támogatása céljából ⁽⁷⁾;

⁽⁶⁾ Lásd COM(2003) 65 final: „Út a tudásalapú gazdaság felé” és COM(2003) 690 final: „Európai kezdeményezés a növekedésért”.

⁽⁷⁾ „Iránymutatás az elektronikus kommunikáció támogatására igénybevett strukturális alapok felhasználásának eseteire és eljárásaira”, SEC(2003) 895
http://europa.eu.int/comm/regional_policy/sources/docoffic/working/doc/telecom_en.pdf

1.8 **elvárja**, hogy az Európai Bizottság társadalmi és információs infrastruktúrára vonatkozó politikája mozdítsa elő és támogassa az elavult eljárásoknak innovatív szolgáltatásokkal és eljárásokkal történő helyettesítését és vezessen be új, versenyképes és magas szintű, elektronikus üzleti- és közszolgáltatásokat a vállalkozások, állampolgárok és hivatalok számára;

1.9 **üdvözli** a Bizottság intézkedéseit, amelyek segítségével kezelni kívánja az olyan kritikus kérdéseket, amelyek akadályozzák a jó tapasztalatok átadását olyan területeken, mint a sikeres fejlesztések újrahaznosításának jogi szempontjai, a rendszerek esetében érvényesülő tulajdonviszonyok, valamint ezek kapcsolata a közbeszerzési eljárással, illetve a közszféra és üzleti vállalkozások együttműködését kialakító szabályok⁽⁸⁾;

1.10 **támogatja** a lakosság oktatását és ösztönzését az új technológiák és szolgáltatások használatára; a sáv szélességet arra kell használni, hogy a lakosság számára új és jobb szolgáltatásokat lehessen nyújtani;

1.11 **üdvözli** a közösségi részvételt az Európai Információs Infrastruktúra kiépítésében, amely az európai üzleti, illetve általános közszolgáltatások versenyképes alapjait támogatja. A közpénzekből létrehozott eSzolgáltatások fontos kiegészítő szerepet játszanak az üzleti befektetésekben és megkönnyítik a magánkezdeményezést, illetve támogatják az EU vállalkozásait a világméretű versenyben;

1.12 **üdvözli**, hogy az Európai Bizottság nagy fontosságot tulajdonít a biztonságos információs infrastruktúra kérdésének, illetve az Európai Hálózati és Információs Biztonsági Ügynökség (ENISA) megteremtését;

1.13 **támogatja** a sáv szélességnek az (újra)meghatározását az információs infrastruktúrának a jelen Vélemény által felvázolt ambiciózus értelmezésében. Következésképpen, a létező intézkedéseket és programokat (eEurope, IST, IDA, eTEN, ..., és DRM, IPR⁽⁹⁾) megfelelőképpen tisztázni, egyszerűsíteni, újra meghatározni, valamint kiegészíteni szükséges;

1.14 **úgy véli, hogy** a jelentésben használt „sáv szélesség” meghatározás jó kiindulópont, vagyis: „... technológiák széles köre, amelyeket innovatív, interaktív szolgáltatások támogatására fejlesztettek ki, és amelyek minden időpontban használhatóak, és amelyek elégséges sáv szélességet biztosítanak, amely idővel tovább fejleszthető, és amely mind hang-, mind adatszolgáltatásokat lehetővé tesz”;

1.15 **javasolja**, hogy a sáv szélesség mint kiszolgáló infrastruktúra és nagysebességű kommunikációs hálózat meghatá-

zását bővítsék ki azon fontos eszközök, felhasználói kiegészítők és mechanizmusok (EII szolgáltatási felület) körével, amelyek az on-line, biztonságos és megbízható, valós idejű adatátvitelt lehetővé tevő eSzolgáltatásokat támogatják;

1.16 **támogatja** a nagy sebességű internet/szélessávú kapcsolat kötelező specifikációjának kibővítését olyan elemekkel, mint a késés és a hibajavítás;

1.17 **javasolja** egy új, mindenkit érintő kezdeményezést, a Digitális Lehetőség Információs Technológia (DOIT) elindítását, amely kiemelt figyelmet szentelhet a kevésbé fejlett területeknek, amelyeken az információs infrastruktúra kiépítését, valamint a meglévő, illetve újonnan bevezetendő gazdasági tevékenységeket támogatja oktatás, fejlesztés és az információs infrastruktúra finanszírozása által;

1.18 **ösztönzi** az önkormányzatokat arra, hogy tervezzenek és fektessenek le kommunikációs kábeleket, földalatti vezetékeket az utcák és utak építések (felújításakor), vagy alakítsák ki azokat egyéb kábelekkel és infrastrukturális vezetékkel (utcai világítás, áramvezetékek) egyidőben, hosszú távú befektetés-ként;

1.19 **ösztönzi** az önkormányzatokat és az Európai Bizottságot arra, hogy vizsgálja meg azt a modellt, amely szerint egyetlen vállalkozás (vagy önkormányzati hivatal, illetve hivatalok) épít ki, birtokolja és működteti az információs infrastruktúrát. Ezt követően több szolgáltatónak tennék lehetővé az infrastruktúra egyenlő mértékű kihasználását. Ennek a stratégiának a fő célkitűzése az lenne, hogy erősítse az ár- és minőségi versenyt a szolgáltatók között, akik vevőik megcélzásakor ugyanazokat a nem megkülönböztető jellegű feltételeket élveznék;

1.20 **támogatja** a verseny erősítését: infrastrukturális célú frekvenciatarományok engedélyeinek egyszerű és gyors megvásárlásának lehetővé tételével;

1.21 **támogatja** a szabványokat és alapszintű alkalmazásokat (közönséges eSzolgáltatások) közös (kompatibilis) adatmodellek és adatjellelmzők, mint pl.: GIS, 3D és VR térbeli tervezés és újragenerálás megjelenítési technológiai tereprendezés, ingatlan- és kommunális infrastruktúra üzemeltetése céljából; osztott és naplózott nyilvános adatbázisokhoz való hozzáférés és ezek frissítése; közhivatali szolgáltatások elérhetősege otthon vagy a munkahelyen; közlekedési szolgáltatások: közlekedési dugók, útdíjak és büntetések kifizetése intelligens mobil személyi kártyarendszer segítségével;

⁽⁸⁾ Megjegyzés: az Európai Bizottság egy Zöld Könyvet készít elő a köz- és az üzleti szféra együttműködéséről az Európai Unióban.

⁽⁹⁾ COM(2004) 261 final: *A szerzői jog és a kapcsolódó jogok kezelése a belső piacon.*

1.22 **támogatja** az EII céljainak ambiciózusabb megfogalmazását a kommunikáció / kapcsolódás / adatfolyam / elérhetőség / megfizethetőség tekintetében:

a) optikai üvegszálak kapcsolat minden európai végfelhasználónál legkevesebb 10 Mbps, vagy nagyobb sebességgel, kétirányú adatátvitel, kivéve azokat az eseteket, amikor a gazdaságosság vagy az optimális kommunikáció (földrajz, felhasználói igények) más megoldást nem indokolnak, pl. (nagy sebességű) rézhuzalon keresztül történő vagy rögzített vezeték nélküli (WFA) hozzáféréssel / műholdas átvitelrel:

25 % - 2006 végére;

70 % - 2010 végére;

b) sávszélesség és elérhetőség az IP telefonálás biztosítására az elszigetelt felhasználók számára – 2006 végére;

c) széles sávú, 10 Mbps adatfolyamot lehetővé tevő kapcsolat, biztonságos internet és megbízható tranzakciók, multimédiás IP „telefonálás” méltányos havi árazása digitális tévé/rádió (multimédiás) sugárzás (digitális jogok nincsenek az árba foglalva) – 2006 végére

1.23 **támogatja** a következő európai információs infrastrukturális (EII) stratégiákat:

a) on-line, megbízható, biztonságos, hitelesített és megbízhatónak nyilvánított multimédiás adatok és dokumentumok cseréje 2006. végére;

b) osztott, összekapcsolható, komplex, hierarchikus adathozzáférés és -frissítés – 2007. végére;

c) virtuális vagy szimulált környezetekhez és valódi folyamatokhoz való hozzáférés, illetve ezek valós idejű irányítása – 2008. végére.

1.24 **támogatja** az EII szolgáltatási felületet:

a) a köz- és magánszféra ellenőrzési és tanúsítási rendszereinek összeurópai interoperabilitása;

b) eMoney/ePay rendkívül kedvező tranzakciós és kezelési díjakkal;

c) távegészségügy (eEgészség), eTanulás;

d) összekapcsolt közösség: távolsági irányítás, folyamatirányítás, épület- és létesítménymenedzsment.

1.25 **aggódik** azért, mert a hagyományos „telefonálással” együtt a rézhuzalos kommunikáció elavulttá válik vagy igen erős versenyhelyzetbe kerül (a helyi hurkok szétszerelése). A nemzeti kormányok nem hozzák meg a szükséges átszervezési intézkedéseket, és diszkriminatív döntéseket hoznak, amelyek következményeképpen lelassul a modern információs infrastruktúra bevezetése.

2. A Régiók Bizottságának ajánlásai

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

2.1 **javasolja**, hogy az Európai Bizottság követelje meg a szabályok alkalmazását:

a) ellenőrizze és követelje meg a megosztott használatban lévő infrastruktúra elnyeréséért folytatott versenyt minden üzemeltető és szolgáltató számára, diszkriminációmentes elbárást és egyenlő árat biztosítva;

b) NRA (Nemzeti Távközlési Szabályozó Hatóság) tegye lehetővé a frekvencia-kiosztást a rögzített vezeték nélküli hozzáférés (FWA) részére és csökkentse az engedélyek díjait falusi vagy hátrányos helyzetű területek esetében;

2.2 **javasolja**, hogy az Európai Bizottság támogassa az EII finanszírozását a következő irányok és prioritások figyelembe vételével:

a) vezetéképítés;

b) szolgáltatási felületek kialakítása;

c) kábelezés és hálózati berendezések falusi és hátrányos helyzetű területeken;

d) a nemzeti szabályozó hatóságok csökkentsek az engedélyek díjait a hátrányos helyzetű területeken;

2.3 **javasolja**, hogy az Európai Bizottság emelje ki a 2004 októberében kiadandó Nagysebességű Kommunikációs Stratégiáról szóló következő dokumentumban (EU 25, ideértve az új tagjelölt országokat) az ambiciózus és előremutató technológiai megoldások fontosságát az Európai Információs Infrastruktúra területén.

Brüsszel, 2004. november 18.

A Régiók Bizottsága

elnöke

Peter STRAUB